

**Государственное бюджетное учреждение культуры
Ставропольского края
«Ставропольская краевая универсальная научная
библиотека им. М. Ю. Лермонтова»**

**Муниципальные
образования:
проблемы и перспективы
развития**

Информационно-библиографический бюллетень

Выпуск 1

**Ставрополь
2017**

Уважаемые коллеги и читатели!

Перед Вами очередной выпуск информационно-библиографического бюллетеня «Муниципальные образования: проблемы и перспективы развития».

Выпуск 1 составлен на основе просмотра, отбора и анализа периодических изданий, освещающих вопросы местного самоуправления в Российской Федерации.

Составитель

В. В. Фурманова

Редактор

И. А. Погорелова

Дизайн обложки

В. Г. Коротченко

Ответственный за выпуск

Л. А. Бедарева

Оглавление

Общие вопросы местного самоуправления	4
Правовые основы местного самоуправления	6
История местного самоуправления	9
Организация работы органов местного самоуправления	10
Полномочия органов местного самоуправления в системе народовластия	12
Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти	13
Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти	13
Местные органы самоуправления зарубежных стран	14
<i>Источники</i>	16

Общие вопросы местного самоуправления

Вешнинский, Ю. О социогуманитарной миссии гражданской инженерии. Концепция градостроительства и градоформирующей деятельности в творчестве Т. М. Говоренковой и её судьба / Ю. Вешнинский // Знание – сила. – 2016. – № 1. – С. 50–55.

В относительно молодой отечественной муниципальной науке есть фигура, которую по общему признанию следует причислять к её классикам. Татьяна Михайловна Говоренкова (1937–2003 гг.) посвятила основную часть своей жизни собиранию и распространению знаний и практического опыта в этой области, популяризации российских и зарубежных теорий. Именно она выступала в роли связующего звена между насильственно пресечённой российской муниципальной школой и современностью.

Камилова, Д. В. К вопросу об организационных основах местного самоуправления Российской Федерации / Д. В. Камилова // Закон и право. – 2016. – № 12. – С. 41–43.

Рассмотрено понятие организационных принципов местного самоуправления как одного из институтов муниципального права и как одного из условий эффективности местного самоуправления. Исследовано текущее состояние организационных основ местного самоуправления в свете изменений федерального законодательства.

Кокотов, А. Н. Государственная власть и местное самоуправление в территориальной организации субъектов / А. Н. Кокотов // Государство и право. – 2016. – № 11. – С. 43–50.

Представлены некоторые проблемы соотношения местного самоуправления и государственной власти в территориальной организации субъектов Российской Федерации. Показано, что утрата субъектами Федерации в постсоветский период системы местных государственных органов (представительных и исполнительных) заставила государство искать новые средства проведения на местах государственной политики.

Перцев, А. Новый мэропорядок : [реформа 2014 года снизила политический вес муниципальных глав] / А. Перцев // Коммерсантъ Власть. – 2016. – № 50. – С. 8–12.

Мэры крупных российских городов с середины 90-х до начала нулевых годов были влиятельными региональными, а иногда и федеральными игроками и могли соперничать с губернаторами. Но после муниципальной реформы 2014 года они стали выполнять роль фактически заместителей губернатора на вверенной им территории. «Власть» проследила, как муниципальных глав вписали в вертикаль.

Пешин, Н. Л. Новые тенденции муниципальной реформы: перераспределение полномочий между уровнями публичной власти / Н. Л. Пешин // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 12. – С. 62–68.

Исследуются современные направления реформирования системы местного самоуправления в России в связи с появлением новейшего федерального регулирования, которое привело к возникновению новых видов муниципальных образований – городских округов с внутригородским делением и внутригородских муниципальных образований. Отдельное внимание в статье уделено новым возможностям субъектов Российской Федерации по перераспределению полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления. На основе выявленных закономерностей предлагается прогноз дальнейшего развития взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления в России.

Фадеева, О. П. Реалии сельского самоуправления: реформы и их последствия / О. П. Фадеева // Регион: экономика и социология. – 2016. – № 4. – С. 267–289.

Рассматриваются проблемы, возникшие в системе сельского самоуправления в ходе реформы муниципальной власти. На примере двух сельских районов Алтайского края и Томской области анализируются последствия так называемой оптимизации распределения полномочий и финансовых ресурсов между разными уровнями управления. Сделан вывод о нарастающем разрыве связи между формированием местных бюджетов и эконо-

мическими результатами деятельности территорий. Сельское самоуправление всё в большей степени становится отстранённым от выполнения функций, связанных с организацией хозяйственной и социальной жизни села.

Филатов, Д. И. Проблемы местного самоуправления и реализации муниципального контроля в Российской Федерации / Д. И. Филатов // Закон и право. – 2016. – № 12. – С. 44–47.

Освещены ключевые проблемы, связанные с современным состоянием местного самоуправления в Российской Федерации и политики в отношении совершенствования данной области. Автор затрагивает тему муниципального контроля, даёт ряд направляющих рекомендаций по оптимизации рассматриваемой сферы.

Правовые основы местного самоуправления

Алфимцев, В. Н. О проблемах правового регулирования вопросов местного значения в области национальной политики / В. Н. Алфимцев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 11. – С. 29–33.

Рассматриваются вопросы местного значения органов местного самоуправления. Анализ предложенной законодателем редакции вопросов местного значения позволяет автору выделить принцип их разделения между городскими, сельскими поселениями и муниципальными районами, городскими округами.

Благов, Ю. В. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации: проблемы конституционности / Ю. В. Благов // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 12. – С. 69–71.

Анализируется один из главных аспектов проходящей в настоящее время муниципальной реформы – законодательное закрепление возможности перераспределения (изъятия) полномочий муниципальных образований в пользу субъектов Российской Федерации. Автор приходит к выводу о неконституционности данного нововведения.

Васильев, В. И. К вопросу о территориальных уровнях местного самоуправления / В. И. Васильев // Журнал российского права. – 2017. – № 1. – С. 80–91.

Автор анализирует Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 51 статьи 35, частей 2 и 31 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 11 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» с точки зрения актуализации проблемы территориальных уровней местного самоуправления. Рассматривается тенденция сближения органов местного самоуправления с органами государственной власти. Обосновываются возможности усиления этой тенденции на разных территориальных уровнях местного самоуправления.

Евдокимов, В. Б. Местное самоуправление в системе публичной власти: конституционные пути развития / В. Б. Евдокимов, Е. Г. Коньшева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 11. – С. 18–23.

На основе норм Конституции Российской Федерации рассматривается правовая природа местного самоуправления как составной части единого механизма публичной власти. Анализируются пути его дальнейшего развития с переходом к одноуровневой системе местного самоуправления и введением государственного управления на уровне муниципальных районов и городских округов, созданием единого института гражданской службы в органах государственной власти и местного самоуправления.

Забелина, Е. П. Регулирование процесса преобразования муниципальных образований: состояние, перспективы совершенствования / Е. П. Забелина // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 12. – С. 72–76.

В статье анализируется законодательство, нормами которого определён порядок преобразования муниципальных образо-

ваний, акцентируется внимание на процессуальных нормах, обеспечивающих территориальную организацию местного самоуправления, вносятся предложения по улучшению правового регулирования общественных отношений, возникающих в процессе преобразования муниципальных образований.

Земченков, Н. Ф. Местное самоуправление как субъект правовой политики обеспечения прав человека и гражданина / Н. Ф. Земченков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 12. – С. 28–32.

Исследуется проблема обеспечения защиты прав человека и гражданина, согласование жизненно необходимых интересов каждого индивида, социальных, национальных групп и слоёв населения, проживающих в муниципальных образованиях. Показано, что их охрана и защита являются одним из важных факторов стратегии устойчивого развития местного самоуправления как субъекта правовой политики государства.

Остапец, О. Г. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления (на примере Саратовской области) / О. Г. Остапец // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 1. – С. 33–37.

Анализируются организационно-правовые основы взаимодействия местного самоуправления и государственной власти в Саратовской области, обосновывается необходимость принятия региональной целевой программы развития правового просвещения населения в сфере местного самоуправления, определяются направления совершенствования нормативно-правового регулирования взаимодействия органов местного самоуправления и государственной власти региона.

Патова, Е. М. Антикоррупционные механизмы в реализации кадровой политики государственных органов и органов местного самоуправления / Е. М. Патова // Журнал российского права. – 2016. – № 12. – С. 114–122.

На примере Республики Коми в статье рассматриваются вопросы, регламентирующие порядок организации и проведения специального психофизиологического исследования с применением полиграфа, оценивается его роль в снижении коррупцион-

ных проявлений в системе государственного и муниципального управления.

Шугрина, Е. С. Кто осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения, или Опять о перераспределении полномочий / Е. С. Шугрина // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 11. – С. 71–75.

Автор исследует особенности осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Большое внимание уделяется механизму, появившемуся в мае 2014 г. и позволяющему перераспределять полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ.

Явкин, С. С. Понятие и сущность структуры органов местного самоуправления / С. С. Явкин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 12. – С. 24–27.

В статье рассматривается понятие «структура органов местного самоуправления», закреплённое в ч. 1 ст. 131 Конституции Российской Федерации, его легальное определение и соотношение с понятием «система органов местного самоуправления». Автор анализирует сложившиеся в науке муниципального права подходы к толкованию этих понятий.

История местного самоуправления

Замятина, В. А. К вопросу об успешной деятельности земского самоуправления в Покровском уезде Владимирской губернии и неудачах современного местного самоуправления / В. А. Замятина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 11. – С. 58–62.

Статья об истории развития местного самоуправления в России в XIX – начале XX в. на примере земского самоуправления Покровского уезда Владимирской губернии. На основе исследования документов того времени автор предлагает вернуться к российской модели местного самоуправления, использовать отечественный опыт.

Шамхалов, М. А. Исторические корни института местного самоуправления в странах Запада и России / М. А. Шамхалов // Закон и право. – 2016. – № 12. – С. 37–38.

Предпринята попытка выявить и проанализировать некоторые наиболее важные аспекты, проливающие свет на исторические корни института местного самоуправления в странах Запада и России. Главное внимание фокусируется на идейно-политической составляющей данной проблемы.

Организация работы органов местного самоуправления

Абрамов, Р. А. Информационные системы в структуре инновационного управления в органах власти муниципальных образований / Р. А. Абрамов // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2016. – № 2, Т. 4. – С. 506–510.

Рассматривается возможность внедрения оригинальной географической информационной системы (ГИС) для перспективного улучшения функционирования муниципального сектора в Российской Федерации. Анализируется принцип устройства ГИС, её функции, успешный опыт применения системы на местном уровне власти за рубежом, а также актуальные способы функционирования геоинформационной системы в муниципальных образованиях РФ.

Боюнова, А. С. Информационные технологии в деятельности муниципальных органов власти по реализации государственной политики в сфере среднего общего образования / А. С. Боюнова, А. А. Миронов // Материалы Ивановских чтений. – 2017. – № 1. – С. 13–19.

Реализация государственной политики рассматривается с точки зрения автоматизации и внедрения новых технологий в образование. Данный процесс позволяет значительно усовершенствовать эффективность управления в этой сфере.

Ильина, Н. Е. Основные принципы взаимодействия территориальных подразделений полиции с исполнительными орга-

нами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления / Н. Е. Ильина // Регионология. – 2016. – № 4. – С. 7–17.

Одними из приоритетных направлений взаимодействия полиции с органами государственной (в данном случае – исполнительной) власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления являются оптимизация и повышение эффективности управленческой деятельности органов публичной власти. Для их реализации необходимо создание отлаженного механизма действий как общегосударственного масштаба, так и регионального в частности. В статье рассмотрены основные принципы взаимодействия органов власти.

Литвинов, А. М. Формирование муниципальных органов власти в городском округе с внутригородским делением на примере города Челябинска / А. М. Литвинов // Правовое государство: теория и практика. – 2016. – № 43, Т. 1. – С. 89–93.

В статье проанализированы предлагаемые Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» способы наделения полномочиями и формирования исполнительных и законодательных органов местного самоуправления в городском округе с внутригородским делением и внутригородском районе. Рассмотрен потенциал развития эффективной формы участия населения в осуществлении местного самоуправления в городе Челябинске. Представлен российский и международный опыт перехода органов местного самоуправления на двухуровневую систему с районным делением.

Мошкина, Н. А. К вопросу о стратегическом планировании на уровне муниципального образования / Н. А. Мошкина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 1. – С. 30–32.

Проанализированы особенности стратегического планирования на уровне муниципальных образований, выделены элементы стратегического плана развития муниципального образования.

Шурупова, А. С. Деятельность муниципальных органов власти по управлению сферой культуры / А. С. Шурупова // Концепт. – 2016. – Т. 15. – С. 1281–1285.

Статья посвящена проблемам управления сферой культуры на муниципальном уровне. Управление сферой культуры является важным направлением муниципальной социальной политики, во многом определяющим комфортность проживания населения на муниципальной территории, поэтому изучение условий функционирования и особенностей сферы культуры муниципальных образований является актуальным.

Полномочия органов местного самоуправления в системе народовластия

Абрамов, Р. А. Вопросы участия населения в осуществлении местного самоуправления / Р. А. Абрамов, С. В. Деревянко // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 11. – С. 53–58.

Рассматривается опыт применения аутсорсинга в осуществлении местного самоуправления. Показано, что население может участвовать в этом процессе на уровне не только совещательном в форме общественных объединений, но также и в форме участия и исполнения на коммерческой основе отдельных функций исполнительной власти.

Гунина, Т. Г. Местные сообщества как субъекты решения территориальных вопросов местного самоуправления / Т. Г. Гунина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 11. – С. 24–28.

В статье обосновывается необходимость расширения прав местных сообществ в сфере решения территориальных вопросов местного самоуправления, увеличения количества случаев, когда воля населения в территориальных вопросах является императи-

вом для законодателя, в остальных случаях – необходимость усовершенствования форм учёта мнения населения.

Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти

Жиленко, В. Ю. Сельский туризм как фактор устойчивого развития туристской отрасли муниципального района региона / В. Ю. Жиленко // Регионология. – 2016. – № 4. – С. 170–182.

Проанализировано состояние сельского туризма в Ракитянском районе Белгородской области и разработаны мероприятия по его развитию. Проведена оценка потенциала этого района для развития сельского туризма на основе модифицированной балльной шкалы оценки. Проанализировано значение обрядовой культуры и народных промыслов в развитии сельского туризма, использование народных промыслов и ремесел Ракитянского района в программах сельского туризма.

Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти

Гончаров, В. В. Становление и развитие финансово-экономических основ местного самоуправления в России / В. В. Гончаров // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 11. – С. 43–47.

Об исторических моментах становления и развития финансово-экономической базы местного самоуправления в России. В работе рассмотрены реформы, происходящие в финансово-экономических основах местного самоуправления.

Тутуков, А. Ю. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления / А. Ю. Тутуков, Л. А. Геляхова // «Чёрные дыры» в Российском законодательстве. – 2016. – № 6. – С. 115–116.

Основные полномочия муниципалитетов должны устанавливать порядок подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местных бюджетов, контроль за их исполнением.

Тутуков, А. Ю. Некоторые вопросы межбюджетных отношений на муниципальном уровне / А. Ю. Тутуков, Л. А. Геляхова // Пробелы в российском законодательстве. – 2016. – № 6. – С. 150–152.

Автором проанализированы виды межбюджетных трансфертов, выделяемых органам местного самоуправления для реализации возложенных на них полномочий по вопросам местного значения и отдельным государственным полномочиям.

Фоменко, А. С. Проблемы межбюджетных отношений региональных органов власти и муниципальных образований (на примере Оренбургской области) / А. С. Фоменко // Экономика и управление в XXI веке: тенденции развития. – 2016. – № 29. – С. 68–73.

О способах организации межбюджетных отношений между региональными и муниципальными органами власти на примере Оренбургской области с целью выявления основных проблем и противоречий; предложены методы совершенствования межбюджетных отношений.

Местные органы самоуправления зарубежных стран

Капустян, Л. А. Муниципальная реформа: зарубежный опыт и возможность его использования для России / Л. А. Капустян // Актуальные вопросы совершенствования системы государственного и муниципального управления в России на современном этапе : материалы Междунар. науч.-практ. конф. – Санкт-Петербург : Азбука, 2016. – С. 33–37.

Статья об актуальных направлениях муниципальной реформы в зарубежных странах. Представлен опыт реформирования территориальных основ местного самоуправления и возможность его использования для России. Отмечено, что развитие местного самоуправления предполагает наличие небольших территориальных единиц, в рамках которых возможно более эффективное участие населения в решении вопросов местной жизни, но логика рациональной организации публичной власти в целях повышения управляемости территорий и экономии сил и

средств диктует необходимость укрупнения административно-территориальных единиц. Рассмотрен положительный опыт зарубежных стран по вовлечению населения в работу местных органов власти.

Ларичев, А. А. Историко-правовые основы муниципальных институтов в Канаде: предпосылки и этапы становления / А. А. Ларичев // История государства и права. – 2016. – № 24. – С. 12–16.

На основе проведенного анализа автор предлагает периодизацию этапов становления институтов местного самоуправления. Сделан вывод о том, что рассматриваемые институты в конечном итоге получили своё развитие в силу заинтересованности органов государственной власти провинций Канады, а не запроса на демократизацию со стороны населения.

Мадоян, М. Р. Местное самоуправление в зарубежных странах: международный опыт с позиций его эффективности / М. Р. Мадоян // Актуальные проблемы современного права и политики : сб. науч. тр. по материалам Всерос. студ. науч. конф. / отв. ред. Д. В. Ирошников. – Рязань : Концепция, 2016. – С. 47–49.

Шамхалов, М. А. Исторические корни института местного самоуправления в странах Запада и России / М. А. Шамхалов // Закон и право. – 2016. – № 12. – С. 37–38.

В статье предпринята попытка выявить и проанализировать некоторые наиболее важные аспекты, проливающие свет на исторические корни института местного самоуправления в странах Запада и России. Главное внимание фокусируется на идейно-политической составляющей данной проблемы.

Источники

Актуальные вопросы совершенствования системы
государственного и муниципального управления
в России на современном этапе
Актуальные проблемы современного права и политики
Государственная власть и местное самоуправление
Государство и право
Журнал российского права
Закон и право
Знание – сила
История государства и права
Коммерсантъ Власть
Конституционное и муниципальное право
Концепт
Материалы Ивановских чтений
Международный журнал прикладных и фундаментальных
исследований
Пробелы в российском законодательстве
Регион: экономика и социология
Регионоведение
«Чёрные дыры» в Российском законодательстве
Экономика и управление в XXI веке: тенденции развития