

**Государственное бюджетное учреждение культуры
Ставропольского края
«Ставропольская краевая универсальная научная
библиотека им. М. Ю. Лермонтова»**

**Муниципальные
образования:
проблемы и перспективы
развития**

Информационно-библиографический бюллетень

Выпуск 1

**Ставрополь
2020**

Уважаемые коллеги и читатели!

Перед вами очередной выпуск информационно-библиографического бюллетеня «Муниципальные образования: проблемы и перспективы развития».

Выпуск 1 составлен на основе просмотра, отбора и анализа периодических изданий, освещающих вопросы местного самоуправления в Российской Федерации.

Составитель

В. В. Фурманова

Редактор

И. А. Погорелова

Дизайн обложки

В. Г. Коротченко

Ответственный за выпуск

Н. А. Ткаченко

Оглавление

Общие вопросы	
местного самоуправления	4
Правовые основы местного самоуправления	5
История местного самоуправления	7
Организация работы органов	
местного самоуправления	9
Полномочия местного самоуправления	
в системе народовластия	11
Социально-экономическая сфера	
и органы муниципальной власти	13
Бюджетно-финансовая деятельность	
органов муниципальной власти	14
Местные органы самоуправления	
зарубежных стран	16
<i>Источники</i>	18

Общие вопросы местного самоуправления

Вергунов, Д. А. Государственная политика в сфере местного самоуправления / Д. А. Вергунов, Д. А. Шин // Меридиан. – 2020. – № 3. – С. 15–17.

Рассмотрена государственная политика, осуществляемая в сфере местного самоуправления, определены основные проблемы местного управления и предложены пути совершенствования государственной политики в сфере местного самоуправления.

Габараева, Т. Ф. Современные модели местного самоуправления: опыт для Южной Осетии / Т. Ф. Габараева // Местное право. – 2019. – № 3. – С. 24–32.

Изучены проблемы местного самоуправления в Республике Южная Осетия, конституционно-правовые основы организации и деятельности органов местного самоуправления, анализируются современные модели местного самоуправления, которые могут быть использованы в Южной Осетии.

Дранко, М. И. Проблемы реализации муниципальной реформы и направления совершенствования системы местного самоуправления / М. И. Дранко, О. М. Пушкарь // Внедрение результатов инновационных разработок: проблемы и перспективы : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф. – Уфа : Омега Сайнс, 2020. – С. 177–179.

Обозначенные проблемы имеют глубинный характер и не могут быть решены только путём принятия нормативно-правовых актов и изменения законодательства, именно поэтому предложено разграничение по сферам и конкретным вопросам. В ходе проведения муниципальной реформы необходимо изменение самого подхода к муниципальному управлению, признавая его как основы, базы для эффективного функционирования всего государства и общества.

Найдёнова, А. Е. Существующие проблемы взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти / А. Е. Найдёнова, А. С. Архиреева // Меридиан. – 2020. – № 2. – С. 63–65.

Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления осуществляется ради достижения общей цели – повышения уровня и качества жизни населения каждого муниципального образования и региона в целом, а также для решения общегосударственных и местных задач. Однако на сегодняшний день взаимодействия между двух уровней власти нельзя назвать совершенным.

Щепачёв, В. А. Муниципальные реформы и конституционная концепция местного самоуправления в России / В. А. Щепачёв // Местное право. – 2019. – № 2. – С. 31–38.

Анализируются основные тенденции муниципального правового регулирования, в т. ч. проблемы решения населением вопросов местного значения, осуществление прав собственника муниципального имущества и формирование финансовой основы местного самоуправления. Приведены ключевые изменения, внесённые в базовый муниципальный закон и проблемы воплощения в практике местного самоуправления конституционных предписаний.

Правовые основы местного самоуправления

Бялкина, Т. М. О некоторых новеллах законодательства, посвящённых уставам муниципальных образований / Т. М. Бялкина // Местное право. – 2019. – № 3. – С. 3–10.

Правотворчество является важным направлением деятельности субъектов публичной власти, в т. ч. муниципальной. Внешённые в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2017 г. поправки, касающиеся уставов муниципальных образо-

ваний, порядка их изменения и дополнения, не в полной мере вписываются в закреплённую данным законом модель муниципального уставного правотворчества и требуют дополнительного анализа.

Картухин, В. Ю. Проблемы реализации конституционных прав на региональном и местном уровнях (на примере Владимирской обл. и г. Владимира) / В. Ю. Картухин, О. А. Пузанова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2019. – № 12. – С. 41–45.

Особенность реализации конституционных прав и свобод заключается в том, что они обеспечиваются специальной деятельностью институтов публичной власти (государство, местное самоуправление, институты гражданского общества). Сегодня происходит всё большее усиление роли местного самоуправления. В этой связи именно местное самоуправление играет значительную роль в числе институтов, обеспечивающих реализацию прав и свобод человека и гражданина.

Пахомов, А. В. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: современное состояние и идеи реформирования / А. В. Пахомов // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2019. – № 4 – С. 9–12.

Анализируется современное состояние контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в России на современном этапе, предлагаются механизмы совершенствования указанного института.

Петряев, П. Н. Актуальные вопросы правового статуса местных органов власти закрытых административно-территориальных образований / П. Н. Петряев // Государ-

ственная власть и местное самоуправление. – 2019. – № 12. – С. 46–49.

Рассмотрены актуальные вопросы правового статуса органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) в РФ, в т. ч. его определение и сущность. В качестве метода изучения правового статуса автором предлагается и применяется на практике анализ его критериев (отличительных признаков), объективная оценка которых позволяет дать полноценное понимание всего объекта исследования в целом и по частям. В частности, речь идёт о специфике правового статуса органов местного самоуправления ЗАТО и его отличии от правового статуса аналогичных органов власти муниципальных образований открытого типа.

Шугрина, Е. С. Государственный контроль (надзор) за местным самоуправлением: новые-старые особенности взаимоотношений / Е. С. Шугрина // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2019. – № 4 – С. 3–9.

На конкретных примерах показано, что в последнее время существенно возросло число неисполнимых судебных решений – в ряде регионов количество денежных средств, необходимых для их исполнения, превышает размер местных бюджетов. Сформулированы возможные меры разрешения данной ситуации и предотвращения в будущем.

История местного самоуправления

Карпенкова, Т. В. Из истории становления институтов народовластия в мусульманских регионах России (на примере Татарстана) / Т. В. Карпенкова // Местное право. – 2019. – № 3. – С. 33–40.

Изучены особенности самоуправления, исторически сложившиеся в мусульманской умме Татарстана, специфика мест-

ных идеалов народовластия и предпосылки формирования институтов народовластия на основе законов Шариата. Показана политико-правовая инициатива народных мусульманских масс в 1917–1918 гг. по установлению институтов народовластия в регионе.

Степанова, Ю. П. Финансовая политика земств Новгородской губернии / Ю. П. Степанова // История государства и права. – 2019. – № 11. – С. 74–80.

Дана оценка степени самостоятельности принимаемых земствами решений по вопросам налогообложения. Даны примеры из практики распределения налоговой нагрузки уездными земствами. Охарактеризована роль земской статистики в распределении земских повинностей.

Субботина, А. М. Избирательные права женщин в практике земского самоуправления в России во второй половине XIX – начале XX в. / А. М. Субботина // Вопросы истории. – 2020. – № 2. – С. 66–72.

На основе комплекса опубликованных и архивных источников исследуется проблема развития женского избирательного права в истории земского самоуправления в России.

Анализ выборного делопроизводства земств Вятской губернии позволяет сделать вывод о взаимосвязи предоставления избирательных прав женщинам и изменения их роли в обществе, развития женского предпринимательства и профессиональной деятельности в разных областях. Отмечено, что во второй половине XIX – начале XX в. были достигнуты определённые успехи в равноправии полов. Вопрос об участии женщин в выборах мог быть решён не только путём снятия правовых ограничений, но и при условии преодоления сложившихся в обществе традиций и стереотипов.

Организация работы органов местного самоуправления

Захаров, М. М. Особенности организации органов местного самоуправления [На примере муниципального образования «Оймяконский улус (район)» Республики Саха (Якутия)] / М. М. Захаров // Закон и право. – 2020. – № 1. – С. 188–191.

Проанализированы особенности организации органов местного самоуправления и выделена структура муниципального образования «Оймяконский улус (район)» Республики Саха (Якутия).

Игнатьева, А. В. Инструменты повышения качества муниципального управления: опыт Союза российских городов / А. В. Игнатьева // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2019. – № 4 – С. 13–15.

На основании анализа лучших муниципальных практик предлагаются приоритетные «инструменты» повышения качества муниципального управления, выявленные по результатам мониторинга, проведённого Союзом российских городов в 2018 г.

Кабанова, И. Е. Благоустройство и безопасность городских территорий: распределение ответственности между органами местного самоуправления и частными лицами / И. Е. Кабанова // Местное право. – 2019. – № 3. – С. 17–24.

Рассмотрены вопросы обеспечения безопасности территорий муниципалитетов, в т. ч. безопасного проведения работ по благоустройству и безопасной эксплуатации объектов благоустройства, а также вопросы привлечения к ответственности органов местного самоуправления либо частных лиц за нарушение

правил благоустройства, повлекшее причинение вреда здоровью или имуществу физических и юридических лиц.

Кондратенко, З. К. Эффективное правовое регулирование как метод управления муниципальным образованием / З. К. Кондратенко // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2019. – № 4 – С. 20–21.

Используя системный подход, предложено относиться к муниципальному образованию как к социально-экономической системе. Необходимо выделить основные элементы данной системы и связи между ними, позволяющие определить основные направления правового регулирования экономических отношений в муниципальном образовании.

Масленников, В. Местное самоуправление – школа политиков и управленцев / В. Масленников // Наша молодёжь. – 2019. – № 21/22. – С. 24–27.

Предложен готовый мотивационный шаблон для представителей местного самоуправления и коммунального комплекса для привлечения «свежей крови» в свои ряды. На местном уровне, доступном каждому, есть две практически открытые, незанятые сферы – территориальное общественное самоуправление (ТОС) и совет многоквартирного дома.

Швецов, А. Н. От «электронного правительства» к «цифровому государству»: смысл и последствия новаций / А. Н. Швецов // ЭКО. – 2019. – № 12. – С. 8–26.

Информатизация органов управления рассматривается в контексте более общего процесса становления «информационного общества». Показано, как современные информационно-коммуникационные технологии преобразуют деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, в т. ч. при оказании ими государственных услуг населению. Приведена оценка предпосылок, достижений и проблем создания «элек-

тронного правительства» и комментируются планы «цифровизации» государственного управления.

Полномочия местного самоуправления в системе народовластия

Баженова, О. И. Муниципальный округ: новое решение старой проблемы или новая проблема организации местного самоуправления в России? / О. И. Баженова // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 1. – С. 58–66.

Изложены предпосылки введения нового вида муниципальных образований – муниципального округа, а также проведён анализ закреплённого законом порядка создания муниципального округа. По результатам анализа сделан вывод, что введение муниципального округа не решает проблемы развития территорий, не преодолевает объективных недостатков двухуровневой организации местного самоуправления, но в то же время создаёт, в рамках существующего правового регулирования, угрозу широкого (вплоть до повсеместного) отказа от гарантируемого Конституцией РФ поселенческого начала территориальной организации местного самоуправления. Происходящие в сфере муниципально-территориального устройства изменения заставляют задуматься о судьбе местного самоуправления в современном государстве.

Братцева, Е. А. Территориальное общественное самоуправление как юридическое лицо. Право или необходимость? / Е. А. Братцева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2019. – № 12. – С. 50–55.

В рамках проведённого исследования сделан вывод о нерешённости и неопределённости правового статуса территориального общественного самоуправления; так, на основе федерального законодательства предполагается наличие двух различных

статусов территориального общественного самоуправления с правами юридического лица и правового статуса территориального общественного самоуправления без таких прав. Также автором указывается, что в целях полноценного осуществления своей деятельности как института местного самоуправления регистрация территориального общественного самоуправления в качестве юридического лица является необходимостью, в данном контексте предлагается внести изменения в федеральное законодательство в части понятия территориального общественного самоуправления.

Забелина, Е. П. Процессуальное обеспечение прав граждан на участие в местном референдуме / Е. П. Забелина // Местное право. – 2019. – № 3. – С. 11–16.

Проанализированы нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию права граждан РФ на участие в местном референдуме. Отмечено, что местные референдумы всё ещё не стали активной формой прямой демократии, предназначенной для непосредственного решения населением вопросов местного значения. Также доказывается, что основной причиной такого положения являются недостатки правового обеспечения конституционного права граждан РФ на реализацию власти путём референдумов.

Нарутто, С. В. Муниципальная демократия как основа конституционного государства / С. В. Нарутто // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2019. – № 4 – С. 22–26.

Муниципальная демократия – явление многогранное, рассматривается как основа конституционного строя Российской Федерации, форма народовластия, вид публичного управления, способствующий децентрализации власти, права индивида и коллектива (местного сообщества) на решение местных вопросов, а также как сообщество самоорганизованных инициативных граждан, воздействующее на властные институты.

Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти

Катов, В. В. Управление экономической политикой в муниципальных образованиях / В. В. Катов // Учёные записки. – 2019. – № 4. – С. 42–46.

Муниципальный сектор экономики представляет первичное звено межуровневых экономических отношений в государстве. Действующее законодательство закрепляет за муниципальным образованием возможность формирования определённой экономической политики, поэтому вопросы управления муниципальной экономической политикой должны быть увязаны с бюджетной обеспеченностью и действующим законодательством.

Лобкова, Е. В. Разработка подхода к повышению эффективности управления муниципальным имуществом / Е. В. Лобкова // Экономические науки. – 2019. – № 10. – С. 67–74.

Актуальным направлением исследования является разработка комплексного подхода к оценке результативности и эффективности управления объектами собственности муниципалитетов. Предложена система показателей – индикаторов важнейших проблем управления объектами собственности территорий. Разработан подход к построению оптимальной структуры имущества муниципального образования, максимизирующий совокупный доход от управления объектами.

Уваров, А. А. О муниципальном функционировании в сфере решения задач социального государства / А. А. Уваров // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 2. – С. 38–42.

По действующему законодательству органы местного самоуправления осуществляют большой объём социальных обязательств как муниципального, так и государственного уровня.

При этом многие государственные социальные обязательства органы местного самоуправления вынуждены брать на себя из гуманитарных соображений, по причине необходимости принятия срочных решений в отношении людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В основном данные проблемы вызваны порядком бюджетного финансирования, ориентированного не на государственный социальный стандарт уровня жизни человека, а на абстрактные нормативы расчётной бюджетной обеспеченности.

Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти

Дмитриев, А. Особенности финансирования программ в рамках стратегии развития муниципального образования (на примере г. Волгограда) / А. Дмитриев, А. Евстратов // Экономист. – 2019. – № 12. – С. 73–78.

Рассмотрены особенности институциональных, социокультурных, исторических и других условий, оказывающих влияние на экономическую жизнь общества, а также результаты анализа бюджета Волгограда в 2018 г., в ходе которого выявлены объёмы финансирования мероприятий в рамках стратегических направлений развития города.

Липанин, Е. А. Анализ исполнения бюджетных полномочий органами государственного (муниципального) финансового контроля УФК по Кемеровской области / Е. А. Липанин // Финансы. – 2019. – № 12. – С. 20–22.

Приведена практическая работа Управления Федерального казначейства Кемеровской области по проведению анализа исполнения бюджетных полномочий органами государственного (муниципального) финансового контроля.

Цакаев, А. Х. Централизация полномочий казначейского обслуживания бюджетов бюджетной системы и

обеспечения деятельности учреждений: региональный аспект / А. Х. Цакаев, У. А-А. Рассуханов // Финансы. – 2020. – № 2. – С. 24–29.

Изучена трансформация проблем казначейского обслуживания бюджетов бюджетной системы РФ в проблемы повышения операционной эффективности Федерального казначейства.

Показана положительная динамика параметров кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов РФ и муниципальных бюджетов за 2018, 2019 гг. Представленные данные по Чеченской Республике свидетельствуют о сверхцентрализации казначейского обслуживания республиканского и местных бюджетов по данному субъекту РФ и эффективности риск-ориентированного планирования и надзора.

Местные органы самоуправления зарубежных стран

Кобец, П. Н. О роли органов государственной власти и местного самоуправления государств Латинской Америки в противодействии коррупции / П. Н. Кобец // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 2. – С. 43–47.

Актуальность проблемы состоит в том, что во втором десятилетии XXI столетия череда коррупционных скандалов пошатнула и ослабила работоспособность некоторых латиноамериканских государств. Из большинства разнообразных способов, форм и методов стратегии борьбы с коррупцией органам государственной власти и местного самоуправления латиноамериканских государств необходимо выбирать те, которые предлагают наиболее оптимальное решение этой непростой задачи.

Медведев, Н. П. К вопросу о моделях местного самоуправления в зарубежных странах : политико-правовой обзор / Н. П. Медведев // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. – 2019. – № 3. – С. 47–60.

Правовая база местных органов власти в большинстве стран мира урегулирована на основе Конституций, поэтому описанные в статье модели местного самоуправления и сегодня относительно устойчивы и актуальны.

Черкасов, А. И. Универсализация местного самоуправления в странах современного мира: основные тенденции / А. И. Черкасов // Право и государство. – 2019. – № 3. – С. 87–98.

Приведены новейшие тенденции в развитии местного самоуправления в зарубежных странах, позволяющие сделать вывод

о его универсализации, а также некой общей унификации целей и задач, которые призвано решать местное самоуправление. Подчёркивается, что местное самоуправление становится неотъемлемой частью всего конституционного механизма современного государства, превращаясь в полноправный конституционно-правовой институт.

Источники

- Внедрение результатов инновационных разработок: проблемы и перспективы
- Вопросы истории
- Государственная власть и местное самоуправление
- Закон и право
- История государства и права
- Конституционное и муниципальное право
- Меридиан
- Местное право
- Муниципальное имущество: экономика, право, управление
- Наша молодёжь
- Право и государство
- Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права
- Учёные записки
- Финансы
- ЭКО
- Экономист
- Экономические науки

Для заметок

Для заметок