

Государственное бюджетное учреждение культуры
Ставропольского края
«Ставропольская краевая универсальная научная
библиотека им. М. Ю. Лермонтова»

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ
ОБРАЗОВАНИЯ:
проблемы и перспективы
развития**

**Информационно-библиографический
бюллетень**

Выпуск 1

**Ставрополь
2022**

Уважаемые коллеги и читатели!

Перед вами очередной выпуск информационно-библиографического бюллетеня «Муниципальные образования: проблемы и перспективы развития».

Выпуск 1 составлен на основе просмотра, отбора и анализа периодических изданий, освещающих вопросы местного самоуправления в Российской Федерации и поступивших в Ставропольскую краевую универсальную научную библиотеку им. М. Ю. Лермонтова в I квартале 2022 г.

Составитель

В. В. Фурманова

Редактор

И. А. Погорелова

Дизайн обложки

В. Г. Коротченко

Ответственный за выпуск

Т. А. Иванова

Оглавление

Общие вопросы	
местного самоуправления.....	4
Правовые основы местного самоуправления.....	5
История местного самоуправления.....	7
Организация работы	
органов местного самоуправления.....	9
Полномочия местного самоуправления	
в системе народовластия.....	12
Социально-экономическая сфера	
и органы муниципальной власти.....	14
Бюджетно-финансовая деятельность	
органов муниципальной власти.....	15
Местные органы самоуправления	
зарубежных стран.....	16
<i>Источники.....</i>	<i>18</i>

Общие вопросы местного самоуправления

Аверьянова, Н. Н. Некоторые проблемы муниципально-территориального устройства современной России / Н. Н. Аверьянова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 12. – С. 38–42.

Исследованы территориальные аспекты реформы местного самоуправления 2019 г. в России. Проанализирована тенденция укрупнения муниципальных образований в городские округа и введённая альтернатива в форме муниципальных округов. Выявлен ряд теоретических и практических проблем в реализации данных инноваций.

Сергеев, Д. Б. Объективные основания теории местного самоуправления / Д. Б. Сергеев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 11. – С. 22–27.

С точки зрения автора, фактически в России в рамках «местного самоуправления» функционируют районное и местное самоуправление. Поэтому необходимо привести содержание российского муниципального законодательства в соответствие с объективно существующим разделением самоуправления на районное и местное.

Сергеев, Д. Б. Теория и доктрины местного самоуправления в контексте методологических проблем изучения общества и государства / Д. Б. Сергеев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 2. – С. 18–20.

В исследовании утверждается, что теория государства и муниципально-правовая наука до сих пор используют устаревшие шаблоны при изучении публичной власти.

Шажожева, Н. А. Кабардино-Балкарские отделения политических партий в региональных и муниципальных электоральных процессах в условиях институциональных перемен (2000–2014 гг.) / Н. А. Шажожева, З. М. Кешева // Научная мысль Кавказа. – 2021. – № 4. – С. 71–80.

Дан анализ деятельности Кабардино-Балкарских отделений политических партий в региональных и муниципальных электоральных процессах в условиях институциональных перемен начала XXI в.

Щепачёв, В. А. Конституция Российской Федерации 2020 г.: местное самоуправление в единой системе публичной власти / В. А. Щепачёв // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 12. – С. 30–36.

Проанализированы проблемные аспекты включения органов местного самоуправления в «единую систему публичной власти». Особое внимание обращено на роль местного самоуправления в системе публичной власти и соотношение публичной и государственной власти.

Правовые основы местного самоуправления

Колесников, А. В. Современная парадигма согласования должностных лиц местного самоуправления с органами государственной власти / А. В. Колесников // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 1. – С. 8–11.

На основе метода неполной индукции проведено теоретико-правовое исследование опыта и тенденции современной практики реализации права органов государственной власти участвовать в назначении должностных лиц местного самоуправления в соответствии с новеллой ч. 1.1 ст. 131 Конституции РФ.

Кузнецов, А. С. Публично-правовая ответственность должностных лиц в процедуре восстановления платёжеспособности муниципального образования / А. С. Кузнецов, О. Л. Вербина // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 1. – С. 25–28.

Сформулирован вывод о противоречии привилегированного статуса и значительном ограничении ответственности муниципальных должностных лиц, соответствующих признакам контролируемых должника лиц, установленных в п. п. 1, 2 ст. 61.10 Закона о банкротстве. В ходе процедуры санации муниципального образования выдвигаются предложения по преодолению законодательных коллизий.

Матулов, Б. Н. Местное самоуправление как значимый уровень осуществления социальной компетенции публичной власти / Б. Н. Матулов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 2. – С. 20–25.

Рассмотрены проблемы практического применения конституционных норм о разграничении компетенции в сфере регулирования прав человека и социальной сфере.

Ресурсы менеджери́зма для обеспечения эффективности муниципального управления (по оценкам экспертов Южного федерального округа) / А. В. Дятлов, Т. В. Игнатова, В. В. Ковалёв, Т. П. Черкасова // Государственное и муниципальное управление. Учёные записки. – 2021. – № 4. – С. 11–17.

Проведённый анализ на основе результатов экспертного опроса позволил оценить ресурсный потенциал муниципальных служащих для обеспечения управленческой эффективности в рамках менеджеристской идеологии.

Сергеев, А. А. Непроданное имущество должника и обязанности органов местного самоуправления в процедуре конкурсного производства / А. А. Сергеев // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 1. – С. 61–66.

Отмечена несогласованность норм законодательства об организации местного самоуправления и законодательства о банкротстве. Проанализирована судебная практика по делам о понуждении органов местного самоуправления к принятию в муниципальную собственность так называемого непроданного имущества должника.

Чеботарёв, Г. Н. Муниципальная власть в единой системе публичной власти / Г. Н. Чеботарёв // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 1. – С. 57–60.

Приведены правовые механизмы совершенствования системного взаимодействия государственной и муниципальной власти, формы участия общественной власти в государственном управлении и местном самоуправлении, возможности интеграции общественного территориального самоуправления в единую систему публичной власти.

История местного самоуправления

Бирюкова, А. А. Становление местного самоуправления в Российской Федерации: от Древней Руси до современности / А. А. Бирюкова // Вестник современных исследований. – 2021. – № 4, ч. 4. – С. 8–11.

Становление системы местного самоуправления в России продолжается до сих пор, при этом объединяются элементы государственного и общественного самоуправления. Современное местное самоуправление в РФ основано на глубоком историче-

ском фундаменте, изучение которого необходимо для практики построения современной модели самоуправления в России.

Джумаева, Я. М. Х. История информационного снабжения органов местного самоуправления / Я. М. Х. Джумаева, К. Х. Ильясова // Тенденции развития науки и образования. – 2021. – № 80, ч. 1. – С. 68–70.

В острой конкурентной борьбе выживают и добиваются успеха те организации, в которых руководство владеет умением принимать эффективные решения, используя дополнительные возможности, которые дают современные информационные технологии.

Реутов, К. О. История становления местного самоуправления в Российской Федерации / К. О. Реутов // Юридический факт. – 2021. – № 155. – С. 3–6.

Рассмотрено правовое развитие основ местного самоуправления с даты распада СССР и до принятия основного закона, положившему начало регулирования деятельности органов местного самоуправления.

Чихладзе, Л. Т. Органы местного самоуправления в единой системе публичной власти России: вопросы теории и истории / Л. Т. Чихладзе, О. Ю. Ганина // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2021. – Т. 25, № 4. – С. 750–767.

Внесение поправок в Конституцию Российской Федерации обусловило потребность теоретического осмысления действующих правовых норм после их законодательного обновления. Сделан вывод о том, что, несмотря на закрепление понятия «органы публичной власти» в тексте основного закона государства,

концептуально оно не меняет основу функционального взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Организация работы органов местного самоуправления

Качалов, В. В. Образование муниципальных служащих в условиях реализации концепции lifelong learning / В. В. Качалов // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 1. – С. 12–15.

Затронута проблема совершенствования обучения муниципальных служащих, подчёркнута необходимость постоянного обучения, указаны возможные формы такого обучения.

Куляжев, И. Лучшие идеи городского развития / И. Куляжев // Российская муниципальная практика. – 2021. – № 12. – С. 12–15.

Из опыта г. Казани в системной работе по благоустройству парков и скверов.

Лапушкина, Е. Максимально отвечать потребностям горожан / Е. Лапушкина // Российская муниципальная практика. – 2021. – № 12. – С. 9–11.

Из опыта г. Самары в реализации программы «Формирование комфортной городской среды».

Лихачёв, С. В. Проблемные аспекты совершенствования муниципальной службы в Российской Федерации /

С. В. Лихачёв, Н. С. Ракша // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 1. – С. 16–20.

Назначение муниципальной службы состоит, прежде всего, в обеспечении эффективного осуществления задач и функций муниципалитета, а также в реализации обеспечения прав и свобод граждан. В основу оценки эффективной деятельности муниципальных служащих необходимо положить качественный уровень предоставления ими управленческих услуг населению.

Носачёв, Д. Муниципальный туристский стандарт: опыт Новгородской области / Д. Носачёв // Российская муниципальная практика. – 2021. – № 12. – С. 29–32.

По инициативе губернатора А. Никитина в Новгородской обл. создан единый муниципальный туристский стандарт. Разработанные экспертами методические рекомендации призваны задать единый вектор в развитии сферы гостеприимства в муниципальных районах.

Окутина, Н. Н. Устав города Ульяновска: трансформация главного документа города / Н. Н. Окутина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 11. – С. 53–56.

Исследована юридическая природа Устава муниципального образования «город Ульяновск», выявлены правовые тенденции, определяющие характер вносимых поправок в Устав города.

Очагова, В. С. Реализация полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры в условиях пандемии / В. С. Очагова // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 1. – С. 44–47.

Указан ряд проблем, затрагивающих деятельность учреждений культуры в муниципалитетах. Проанализирована нормативно-правовая база, регламентирующая отношения в данной области. По итогам изученных отчётов о расходовании бюджета на сферу культуры в муниципальных образованиях ряда субъектов выявлены негативные и позитивные последствия.

Пересторонин, А. Повышать цифровую и медиаграмотность глав муниципалитетов / А. Пересторонин // Российская муниципальная практика. – 2021. – № 12. – С. 42–43.

Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления разработала программу и начала проводить онлайн-обучение глав муниципальных образований, их помощников и пресс-секретарей по образовательной программе «Современные методы коммуникации». Проект призван повысить цифровую и медиаграмотность руководителей органов местного самоуправления, усилить роль муниципалитетов в информационной повестке страны.

Сигарев, А. В. Стратегия противодействия экстремизму на муниципальном уровне / А. В. Сигарев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 12. – С. 32–37.

Представлена классификация проявлений экстремизма, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления. Дан обзор нормативной базы в этой сфере и практики её реализации. Указаны критические замечания в отношении формального подхода к профилактике экстремизма в деятельности органов местного самоуправления.

Троицкая, А. А. Дороги, которые мы выбираем: международные стандарты по взаимодействию органов госу-

дарственной власти и местного самоуправления / А. А. Троицкая // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 1. – С. 29–37.

Представлены международные стандарты универсального и регионального уровней взаимодействия различных уровней публичной власти (с обоснованием допустимости существования таких стандартов и характеристикой их правовой природы); сделаны выводы, определяющие для РФ необходимые шаги по их имплементации.

Храмцов, А. Б. Повышение комфортности городской среды как задача органов местного самоуправления / А. Б. Храмцов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 11. – С. 28–33.

На материалах г. Тюмени рассмотрены задачи органов местного самоуправления по повышению комфортности городской среды. Изложены данные опроса жителей областного центра об их оценке уровня благоустройства города.

Полномочия местного самоуправления в системе народовластия

Белешев, Н. А. Формы взаимодействия населения с органами публичной власти / Н. А. Белешев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 1. – С. 25–27.

Рассмотрены формы взаимодействия органов публичной власти с населением – референдум и подача инициативы на сайте «Российская общественная инициатива», сформулированы предложения по улучшению этих форм взаимодействия путём их объединения. Отмечено положительное влияние федерального про-

екта «Формирование комфортной городской среды» на институт взаимодействия общества с органами публичной власти. Приведены примеры взаимодействия населения с органами публичной власти на местном уровне.

Дручек, С. Цифровая трансформация местного самоуправления: проблемы и пути развития / С. Дручек // Российская муниципальная практика. – 2021. – № 12. – С. 16–17.

Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления совместно с представителями Министерства юстиции РФ организовала сбор и анализ предложений, мнений муниципального сообщества, общественных организаций, экспертов профильных министерств и ведомств в рамках публичного обсуждения проекта «Основы государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года».

Максимов, М. В. О демократических основах функционирования местного самоуправления как подсистемы публичного управления в условиях современных политических процессов / М. В. Максимов // Государственное и муниципальное управление. Учёные записки. – 2021. – № 4. – С. 280–284.

Исследован демократический базис местного самоуправления в системе выстраиваемого публичного управления. Изложены проблемы реализации принципов народовластия при осуществлении властных полномочий на местном уровне и особенности вхождения МСУ в систему публичной власти современной России.

Медведева, Н. В. Взаимодействие и перспективы партнёрства территориального общественного самоуправ-

ления с местной властью / Н. В. Медведева, Е. В. Фролова, О. В. Рогач // Социологические исследования. – 2021. – № 10. – С. 72–82.

На основе общероссийского опроса руководителей органов местного самоуправления и населения Московской обл. по вопросам развития территориального общественного самоуправления в 2017–2018 гг. выделены ключевые барьеры, препятствующие его функционированию.

Попов, В. А. Институт наказов избирателей в системе форм непосредственной демократии: историческое развитие и современная трансформация / В. А. Попов // Конституционализм и государственное устройство. – 2021. – № 4. – С. 63–70.

Исследованы историческое развитие и использование института наказов избирателей в настоящее время на уровне государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления на основе законодательства и муниципальных правовых актов Воронежской и Липецкой обл., а также практики представительных органов этих регионов. Проанализированы проблемы соотношения наказов избирателей с обращениями граждан, охарактеризовано место наказов в системе форм российского народовластия.

Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти

Бородина, Л. В. Анализ объединения сельских поселений Волосовского муниципального района / Л. В. Бородина, М. Н. Кузнецова, Н. Н. Якимчук // Экономические науки. – 2021. – № 10. – С. 81–89.

Дан анализ расходов на содержание органов местного самоуправления, указаны основные преимущества и недостатки укрупнения сельских поселений.

Пешин, Н. Л. Вопросы муниципального стратегирования на примере муниципального образования «Городской округ город-курорт Сочи» Краснодарского края / Н. Л. Пешин, Л. Б. Гандалоева // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 12. – С. 70–74.

Всё более актуальна востребованность разработки муниципальной стратегии и формирования соответствующей системы стратегирования. Фактически формируется профессиональный рынок муниципального консалтинга. Необходимость и особенности разработки стратегии социально-экономического развития на долгосрочный период и подходы к её разработке рассмотрены на примере муниципального образования «Городской округ город-курорт Сочи» Краснодарского края.

Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти

Васякин, Б. С. Организация предоставления муниципальной услуги как элемент аудита эффективности муниципалитетов / Б. С. Васякин, Е. Г. Перепечкина, О. И. Лосенков // Проблемы теории и практики управления. – 2021. – № 11. – С. 145–157.

Проведённый анализ предоставления муниципальных услуг как инструмента управления эффективным развитием территории выявил, что они способствуют развитию социальной и экономической составляющей регионального развития.

Малый, А. Ф. Самообложение как форма самоорганизации граждан / А. Ф. Малый, П. Н. Качалов, О. Е. Артёмова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 1. – С. 28–32.

Изложены проблемы использования института самообложения в целях повышения эффективности решения вопросов местного значения. Даны оценка результатов использования самообложения в различных субъектах РФ, а также сравнение института самообложения и инициативного бюджетирования.

Местные органы самоуправления зарубежных стран

Гавриков, Ф. А. Континентальная и скандинавская модели местного самоуправления / Ф. А. Гавриков, Е. Г. Петрищева // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. – 2021. – № 4. – С. 33–36.

Рассмотрены две модели местного самоуправления: континентальная и скандинавская. Проанализированы общие черты с российской моделью, отмечены основные принципы построения института местного самоуправления за рубежом.

Кожемяко, И. А. Местное самоуправление в Исландии / И. А. Кожемяко // Конституционализм и государственное устройство. – 2021. – № 4. – С. 60–62.

Интерес к исландскому опыту организации местного самоуправления определяется, в т. ч., и тем, что институт местного самоуправления развивается здесь на основе универсальных демократических стандартов, изложенных в Европейской хартии местного самоуправления 1985 г.

Омран, Б. Децентрализация местной администрации в Сирийской Арабской Республике / Б. Омран // Евразийский юридический журнал. – 2021. – № 12. – С. 188–189.

Сформулированы предложения по совершенствованию сирийского законодательства о местной администрации, направленные на создание необходимого правового поля для построения децентрализованной системы органов местной администрации.

Источники

- Вестник Российского университета дружбы народов.
Серия: Юридические науки
- Вестник современных исследований
- Государственная власть и местное самоуправление
- Государственное и муниципальное управление.
Учёные записки
- Евразийский юридический журнал
- Конституционализм и государствоведение
- Конституционное и муниципальное право
- Муниципальная служба: правовые вопросы
- Научная мысль Кавказа
- Проблемы теории и практики управления
- Российская муниципальная практика
- Российская наука и образование сегодня:
проблемы и перспективы
- Социологические исследования
- Сравнительное конституционное обозрение
- Тенденции развития науки и образования
- Экономические науки
- Юридические науки
- Юридический факт

Для заметок

Для заметок