

**Государственное бюджетное учреждение культуры
Ставропольского края
«Ставропольская краевая универсальная научная
библиотека им. М. Ю. Лермонтова»**

**Муниципальные
образования:
проблемы и перспективы
развития**

Информационно-библиографический бюллетень

Выпуск 3

**Ставрополь
2017**

Уважаемые коллеги и читатели!

Перед вами очередной выпуск информационно-библиографического бюллетеня «Муниципальные образования: проблемы и перспективы развития».

Выпуск 3 составлен на основе просмотра, отбора и анализа периодических изданий, освещающих вопросы местного самоуправления в Российской Федерации.

Составитель

В. В. Фурманова

Редактор

И. А. Погорелова

Дизайн обложки

В. Г. Коротченко

Ответственный за выпуск

Н. А. Ткаченко

Оглавление

Общие вопросы местного самоуправления	4
Правовые основы местного самоуправления	6
История местного самоуправления	9
Организация работы органов местного самоуправления	11
Полномочия местного самоуправления в системе народовластия	13
Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти	16
Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти	17
Местные органы самоуправления зарубежных стран...	19
<i>Источники</i>	20

Общие вопросы местного самоуправления

Андреева, О. А. Особенности формирования правосознания в муниципальных образованиях: противоречия личностного и социального / О. А. Андреева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 7. – С. 8–12.

В статье показано, что в основе феномена российского правосознания лежат десять веков общинного строя, оказавших глубокое влияние на формирование общественного и индивидуального сознания, его идеалов и ценностей. Установлена необходимость выявления новых оснований для формирования правового сознания, что связано с самоидентификацией, индивидуализацией личности посредством расширения объёма прав, свобод, повышения уровня их защищённости на местном уровне.

Рыков, А. Н. К вопросу о соответствии конституционного принципа самостоятельности интересам местной публичной власти / А. Н. Рыков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 8. – С. 31–40.

Исследуется вопрос о построении системы публичной власти на основе конституционного принципа отделения органов местного самоуправления от органов государственной власти и опровергается тезис о том, что публичный интерес не всегда имеет государственное значение и именно поэтому возникает такой социально-политический феномен как местное самоуправление.

Свиридов, Н. Н. Механизм совершенствования конституционно-правового регулирования взаимодействия исполнительно-распорядительных органов местного само-

управления с органами государственной власти / Н. Н. Свиридов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 7. – С. 28–33.

Рассматриваются современные тенденции в сфере взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, при этом отмечается смещение границ во взаимодействии различных уровней публичной власти в сторону государственной власти, рассматриваются основные законодательные новеллы последних лет, которые привели к этому смещению, его исторический контекст, даётся обобщённая оценка его в научной литературе, а также авторская оценка данной тенденции с учётом не только негативных, но и позитивных его аспектов.

Чапайкина, И. Г. Региональная власть и местное самоуправление / И. Г. Чапайкина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 6. – С. 36–39.

Автором рассматриваются вопросы функционирования органов региональной (государственной) власти и органов местного самоуправления в последнее десятилетие в России. Обращается внимание на то, что не только практика деятельности, но и отдельные положения действующего закона создают существенную угрозу дальнейшему самостоятельному развитию муниципалитетов, реализации населением своих конституционных прав. Такими факторами являются отход от принципов непосредственной демократии, что характерно для низших уровней самоуправления, и недостаточное финансовое обеспечения муниципалитетов. Также приводятся примеры регионального законотворчества и его результатов.

Щепачёв, В. А. Развитое местное самоуправление – основа укрепления российского федерализма / В. А. Щепачёв

чѐв // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 8. – С. 40–46.

Рассмотрены проблемы разграничения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Федерации и органами местного самоуправления. Особое внимание автор уделил путям преодоления этих проблем и повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Правовые основы местного самоуправления

Бычкова, Е. И. Некоторые аспекты систематизации муниципальных правовых актов / Е. И. Бычкова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 7. – С. 44–47.

Раскрываются основные проблемные вопросы, связанные с систематизацией муниципальных правовых актов, предлагаются некоторые меры по совершенствованию муниципального правотворческого процесса.

Диденко, А. Н. Актуальные вопросы законодательного совершенствования территориальной организации местного самоуправления / А. Н. Диденко // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 7. – С. 57–60.

Анализируются последние изменения законодательства о местном самоуправлении, касающиеся территориальной организации местного самоуправления, высказываются идеи относительно дальнейшего совершенствования муниципально-территориального устройства в стране.

Ибрагимова, Н. Ш. Некоторые аспекты обращения в суд органов государственной власти и местного самоуправления в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц / Н. Ш. Ибрагимова // Закон и право. – 2017. – № 7. – С. 40–41.

Исследуются особенности участия в гражданском процессе органов государственной власти и местного самоуправления, обращающихся в суд в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц. Автором вносятся предложения по расширению возможностей участия указанных органов в гражданском судопроизводстве.

Забелина, Е. П. Сущность муниципального процесса / Е. П. Забелина // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 8. – С. 65–69.

Муниципальный процесс рассматривается как составная часть общего юридического процесса, раскрывается сущность муниципального процесса, его виды и направления и высказываются предложения по совершенствованию правового регулирования муниципальных процессуальных действий.

Кравцова, Е. А. Участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в процедуре привлечения к ответственности органов местного самоуправления / Е. А. Кравцова, А. В. Максименко, Р. Н. Шалайкин // «Чёрные дыры» в российском законодательстве. – 2017. – № 4. – С. 27–30.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере местного самоуправления, в том числе по участию в процедуре роспуска представительного органа местного самоуправления, отправления в отставку и отстранения от должности главы местного самоуправления. В статье анализируются вышеуказанные нормы, выявляются их недостатки и предлагаются пути их преодоления.

Макарецв, А. А. Назначение и проведение досрочных и дополнительных выборов депутатов представительных ор-

ганов муниципальных образований в решениях судов общей юрисдикции / А. А. Макарец // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 7. – С. 48–52.

На основе анализа судебной практики проводится анализ оснований и процедуры назначения досрочных и дополнительных выборов депутатов представительных органов муниципальных образований. Автором делаются предложения, направленные на совершенствование российского законодательства. Особое внимание обращается на необходимость признания состава представительного органа муниципального образования неправомочным только в случае прекращения полномочий более половины депутатов.

Павлова, В. С. К вопросу о нормативно-правовом регулировании связей с общественностью органов местного самоуправления / В. С. Павлова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 7. – С. 18–23.

Связи с общественностью рассматриваются как система информационно-аналитических и процедурно-технологических действий, ориентированных на управление совокупностью коммуникационных процессов органа местного самоуправления в отношениях с общественностью для достижения взаимопонимания и поддержки. Выявляются особенности системы нормативно-правового регулирования связей с общественностью, представляются этические и правовые нормы связей с общественностью органов местного самоуправления. Представленное правовое поле определяет деятельность соответствующих отделов органов местного самоуправления по организации связей с общественностью.

Сальников, Е. В. Инновационные направления деятельности органов местного самоуправления по профилактике экстремизма (экономический и правовой аспекты) /

Е. В. Сальников, И. Н. Сальникова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 7. – С. 23–28.

Проблема противодействия экстремизму является одной из наиболее актуальных задач, стоящих перед органами власти на всех уровнях управления. Авторы указывают на то, что изменения в правовой базе породили необходимость совершенствования данной деятельности, что такие формы профилактики, как ресоциализация, социальная адаптация и помощь лицам, потенциально подверженным экстремизму, реализуются в недостаточном объёме.

Чернышёва, Л. А. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления: проблемы теории и практики / Л. А. Чернышёва // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 6. – С. 50–53.

В работе отмечается, что часть коррупционных деяний происходит именно по причине несовершенства законов и подзаконных нормативных правовых актов. Делается вывод, что одной из мер в сфере противодействия коррупции является исключение из нормативных актов и их проектов коррупциогенных факторов посредством проведения антикоррупционной экспертизы. Автор рассматривает некоторые проблемы проведения антикоррупционной экспертизы.

История местного самоуправления

Лиджиева, И. В. Институт отзыва выборных лиц местного самоуправления (на примере Калмыцкой степи XIX – начала XX в.) / И. В. Лиджиева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 8. – С. 60–64.

Рассматривается институт отзыва выборных лиц местного самоуправления Калмыцкой степи в XIX – начале

XX вв. на основе материалов Национального архива Республики Калмыкия. Установление отзыва выборного лица расширяло возможности по формированию дееспособных, авторитетных составов улусных и аймачных сходов.

Оспенников, Ю. В. Проблема выявления особенностей русского городского права XIII–XV вв. / Ю. В. Оспенников // История государства и права. – 2017. – № 14. – С. 50–54.

Поставлена проблема выявления особой подсистемы русского средневекового права – городского права, которое в русских землях XIII–XV вв. обладало уникальными особенностями, отличавшими его от европейских аналогов. На основе комплексного анализа нескольких групп источников древнерусского права были выявлены некоторые особенности русского городского права, дана их краткая характеристика в сравнении с европейским правом.

Савичев, А. А. Правовое регулирование городских выборов в Российской империи в 1870–1892 гг. / А. А. Савичев // История государства и права. – 2017. – № 16. – С. 8–12.

Рассмотрены некоторые вопросы реализации городской реформы 1870 г. в Российской империи в части, касающейся городских выборов. Наиболее подробно проанализированы проблемы применения Городового положения 1870 г. на территории города Москвы. Автором проведён сравнительно-правовой анализ отдельных особенностей реализации норм Закона 1870 г., регулировавших проведение избирательных кампаний в больших и менее крупных городах России.

Чапайкина, И. Г. Полномочия губернатора в сфере местного самоуправления России во второй половине

ХІХ в. / И. Г. Чапайкина // История государства и права. – 2017. – № 11. – С. 43–48.

Статья посвящена вопросу об изменении объёма и характера полномочий губернатора в дореволюционной России в отношении местного самоуправления (земского и городского) во второй половине XIX в. Процесс изменений анализируется, начиная с земского Положения 1864 г., через Городовое положение 1870 г. к новому земскому Положению 1890 г. Резюмируется усиление значения губернатора как должностного лица в сфере контроля за местным самоуправлением наряду с развитием нормативно-правовых инструментов такого контроля.

Ящук, Т. Ф. Исторические традиции самоуправления в России (на примере деятельности земельных обществ в 1920-е гг.) / Т. Ф. Ящук // История государства и права. – 2017. – № 16. – С. 3–7.

Самоуправление имеет не только территориальную основу. В истории России были разные варианты самоуправления. Типичным примером является крестьянская община. Земельные общества рассматриваются как пример самоуправленческой организации.

Организация работы органов местного самоуправления

Коновальчикова, С. С. Полномочия органов местного самоуправления по развитию застроенной территории в системе вопросов местного значения / С. С. Коновальчикова // Закон и право. – 2017. – № 8. – С. 31–34.

Анализируется понятие «вопросы местного значения» как институт муниципального права, а также определяется место норм о развитии застроенных территорий в нём. Ос-

новное внимание уделено полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения с учётом конституционных норм о местном самоуправлении, дана классификация полномочий по развитию застроенных территорий.

Летягина, Е. Н. Бенчмаркинг государственных и муниципальных услуг / Е. Н. Летягина, А. И. Бурлакова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 8. – С. 57–60.

Авторы определили преимущества перехода к бенчмаркингу от управления по результатам в системе государственного и муниципального обслуживания потребностей населения и хозяйствующих субъектов. В статье рассмотрены понятие, технология, типы и возможности применения технологии бенчмаркинга в системе государственного и муниципального управления.

Серазетдинов, Л. Р. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления / Л. Р. Серазетдинов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 6. – С. 46–50.

В работе поднимаются актуальные и важные проблемы противодействия коррупции в органах местного самоуправления. Подробно рассмотрены институт местного самоуправления и его место в законодательстве Российской Федерации. Проведён анализ мнений различных авторов в части реализации органами местного самоуправления мер по противодействию коррупции.

Швецов, А. Зачем и как следует управлять городскими агломерациями? / А. Швецов // Проблемы теории и практики управления. – 2017. – № 7. – С. 65–75.

Характеризуются особенности организации управления в городских агломерациях. Идентифицируются специ-

фические черты агломераций как объекта управления, дана классификация основных подходов и возможных организационных схем управления городскими агломерациями. Показаны преимущества механизма межмуниципального сотрудничества в ряду инструментов решения проблем городских агломераций. Анализируются уроки западноевропейской практики управления агломерациями и оценивается их значение для России.

Полномочия местного самоуправления в системе народовластия

Быкова, А. Г. Порядок формирования и регистрации инициативной группы граждан по реализации правотворческой инициативы граждан / А. Г. Быкова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 7. – С. 33–37.

На основе муниципальных правовых актов проводится анализ реализации правотворческой инициативы граждан в Российской Федерации. На примере муниципальных правовых актов муниципальных образований Республики Башкортостан, Ямало-Ненецкого автономного округа, Санкт-Петербурга, Ленинградской, Омской, Московской, Новосибирской, Самарской областей, Приморского, Забайкальского краёв показано, что правотворческая инициатива граждан является фиктивным институтом муниципального права. В российском законодательстве нет гарантий на право его применения.

Ильиных, А. В. Проблемы учёта мнения населения при создании городского округа с внутригородским делением: правовой аспект / А. В. Ильиных // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 9. – С. 39–43.

Представлен правовой анализ процедуры создания городского округа с внутригородским делением в части учёта мнения населения муниципалитета. Дана характеристика сложившейся и апробированной процедуре учёта мнения населения путём проведения публичных слушаний. Автором высказывается критическое мнение относительно достаточности подобной процедуры и необходимости использования более серьезных форм учёта мнения населения. Также в статье обозначены основные проблемы, требующие дальнейшего решения и сформулированы предложения по совершенствованию правового регулирования процедуры создания городских округов с внутригородским делением.

Каткова, Л. В. Опросы населения как инновационная форма участия граждан в осуществлении местного самоуправления (на примере округа Муром Владимирской области) / Л. В. Каткова, Н. Н. Телешина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 6. – С. 40–45.

В условиях кризиса представительной демократии на уровне местного самоуправления необходимо развивать новые формы прямой (непосредственной) демократии. Потенциал электронных механизмов реализации форм прямой демократии, в частности электронные референдумы, опросы и голосования, используется в России пока недостаточно. Использование электронных референдумов и опросов в условиях экономического кризиса было бы весьма эффективным со всех точек зрения.

Клычев, Р. А. Институт выборов как политико-правовой инструмент реализации народовластия в Российской Федерации / Р. А. Клычев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 7. – С. 53–54.

Выборы как институт народовластия известны ещё с древних времен, как и демократия. Становление представительной демократии совпадает с моментом институционализации выборов. Сегодня демократические выборы являются одним из основополагающих конституционно-правовых институтов. В связи с высокой политической ролью выборов в общественной и государственной жизни выборы исследуются как политико-правовой институт.

Костюков, А. Н. Исчезающее народовластие... / А. Н. Костюков // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 8. – С. 61–64.

Анализируется последовательный процесс отстранения населения от осуществления местного самоуправления посредством законодательных изменений компетенционных, территориальных и организационных основ местного самоуправления. Автор приходит к выводу о фактически полной ликвидации принципа народовластия в сфере местного самоуправления.

Соловьёв, С. Г. Развитие правовых форм регулярной публичной самоорганизации жителей муниципалитетов: в поисках утраченных идеалов / С. Г. Соловьёв // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 9. – С. 33–38.

Исследование концептуальных, идеологических, организационных, а также теоретических и практических правовых аспектов развития правовых форм регулярной публичной самоорганизации жителей муниципалитетов.

Шарова, Т. В. Институт отзыва: проблемы реализации / Т. В. Шарова, О. В. Харитоновна // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 9. – С. 22–28.

Рассматривается институт отзыва, являющийся одной из форм непосредственной демократии. Определены про-

блемы реализации института отзыва на территории Забайкальского края, предлагаются пути их решения.

Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти

Новосёлов, А. С. Институциональная система управления социально-экономическим развитием региона / А. С. Новосёлов, А. С. Маршалова // Регион: экономика и социология. – 2017. – № 2. – С. 3–32.

Анализируется действующая система управления региональным и муниципальным развитием. В статье дано обоснование целостной институциональной системы управления стратегическим развитием региона и его муниципальных образований, обеспечивающей разработку необходимых планово-прогнозных документов и их выполнение. Выявлены проблемы, которые действующая система управления не в состоянии решить или решает неэффективно. Предложены направления формирования целостной системы управления региональным и муниципальным развитием, а также представлены основные элементы механизма государственного и муниципального управления в новых условиях социально-экономического развития, которые могут служить основой для совершенствования методологической и методической сторон регионального управления в Российской Федерации.

Сыров, А. Н. Повышение состоятельности органов местного самоуправления за счёт эффективного управления ливневой канализацией / А. Н. Сыров // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 8. – С. 52–56.

Рассмотрены и обоснованы предложения по повышению эффективности управления муниципальной ливневой канализацией за счёт выстраивания системной работы с данным имуществом, снижения расходов муниципального бюджета на его содержание и ремонт, привлечения внебюджетного финансирования, что создаст дополнительные возможности для повышения состоятельности органов местного самоуправления.

Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти

Ерженин, Р. В. Методика для оценки принятия решения о целесообразности инсорсинга в органах местного самоуправления / Р. В. Ерженин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 8. – С. 25–31.

Проанализированы причины, которые побуждают учредителей муниципальных учреждений передавать вспомогательные бизнес-функции на инсорсинг. Разработана универсальная методика расчёта экономического эффекта от использования бухгалтерско-финансового инсорсинга в публично-правовом образовании. На основе данных проекта по централизации бухгалтерского (бюджетного) учёта в г. Кызыл Республики Тыва проведён расчёт экономического эффекта. Подтверждена целесообразность принятия решений администрацией города об инвестировании в создание централизованной бухгалтерии в г. Кызыл. Сделан вывод о несовершенствах отечественной теории и законодательства, препятствующих внедрению принципов аутсорсинга и инсорсинга в органах государственной власти и местного самоуправления.

Киселёва, Е. И. Государственные и муниципальные программы: проблемы формирования и реализации /

Е. И. Киселёва // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 9. – С. 55–60.

Рассматриваются проблемы, связанные с формированием и реализацией государственных и муниципальных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Переход к бюджетному планированию, основанному на применении программно-целевых методов, призван обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов.

Мешкова, Д. Резервы и механизмы увеличения налоговых доходов региональных и местных налогов / Д. Мешкова, Ю. Топчи // Экономист. – 2017. – № 4. – С. 78–84.

Изучены потенциальные возможности увеличения налоговых доходов региональных и местных бюджетов, мобилизация которых требует усиления взаимодействия территориальных органов федеральных ведомств с региональными властями и органами местного самоуправления.

Симанович, Л. Н. Секьюритизация финансовых активов – государственные контракты станут защищать с помощью эскроу-счетов (escrow-account) / Л. Н. Симанович // Закон и право. – 2017. – № 7. – С. 33–35.

Освещается вопрос о том, что при заключении региональных и муниципальных контрактов будут применяться эскроу-счета для учёта и блокирования денежных средств, предусмотренных на оплату контракта, и они смогут стать дополнительными гарантиями для бизнеса.

Скляр, Г. Н. Правовое обеспечение субвенций, предоставляемых в бюджеты муниципальных образований на материалах Новосибирской области / Г. Н. Скляр // Закон и право. – 2017. – № 6. – С. 41–46.

Описан процесс становления института субвенции в современном отечественном законодательстве. Проанализи-

зированы проблемы, возникающие при передаче отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления, в том числе недостаточность и несвоевременность финансирования, эффективность исполнения переданных полномочий, увеличение административной нагрузки на органы местного самоуправления. Предложен способ, который позволит в дальнейшем автоматизировать деятельность по расчёту предоставляемых органам местного самоуправления субвенций, а также облегчит мониторинг их использования и составления отчётности об исполнении полномочий.

Местные органы самоуправления зарубежных стран

Адамян, А. А. К вопросу о взаимодействии органов местного самоуправления и полиции в сфере обеспечения правопорядка в Республике Армения / А. А. Адамян // Закон и право. – 2017. – № 6. – С. 50–52.

О взаимодействии органов местного самоуправления и полиции в сфере обеспечения правопорядка, принципах организации сотрудничества вышеуказанных органов, а также эффективности данного взаимодействия органов местного самоуправления и полиции на местном уровне в Республике Армения.

Ковалева, Т. К. Развитие местных территорий и местных сообществ: векторы совпадают / Т. К. Ковалева // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 7. – С. 61–63.

Проанализированы проблемы развития местных территорий и местных сообществ, изучены инструменты государственного регулирования кластеров, названы формы

участия региональных и местных властей в программах кластеризации в Норвегии.

Ларичев, А. А. Налоговые источники доходов местных бюджетов в Канаде / А. А. Ларичев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 6. – С. 60–64.

В статье рассматривается специфика и механизм налогообложения в целях решения вопросов местного значения в Канаде. Отмечается, что несмотря на сохранение доминирующей роли налога на имущество, в настоящее время наблюдается рост интереса к диверсификации налоговых источников доходов местных бюджетов, прежде всего за счёт инструментов, связанных с доходом физических лиц, а также налогообложением топлива и автотранспорта.

Источники

Государственная власть и местное самоуправление
Закон и право
История государства и права
Конституционное и муниципальное право
Проблемы теории и практики управления
Регион: экономика и социология
«Чёрные дыры» в российском законодательстве
Экономист