

**Государственное бюджетное учреждение культуры  
Ставропольского края  
«Ставропольская краевая универсальная научная  
библиотека им. М. Ю. Лермонтова»**

**Муниципальные  
образования:  
проблемы и перспективы  
развития**

**Информационно-библиографический бюллетень**

**Выпуск 3**

**Ставрополь  
2020**

## **Уважаемые коллеги и читатели!**

Перед вами очередной выпуск информационно-библиографического бюллетеня «Муниципальные образования: проблемы и перспективы развития».

Выпуск 3 составлен на основе просмотра, отбора и анализа периодических изданий, освещающих вопросы местного самоуправления в Российской Федерации.

### **Составитель**

В. В. Фурманова

### **Редактор**

И. А. Погорелова

### **Дизайн обложки**

В. Г. Коротченко

### **Ответственный за выпуск**

Н. А. Ткаченко

## Оглавление

<b>Общие вопросы</b>	
<b>местного самоуправления</b> .....	4
Правовые основы местного самоуправления .....	7
История местного самоуправления .....	9
<b>Организация работы</b>	
<b>органов местного самоуправления</b> .....	10
Полномочия местного самоуправления	
в системе народовластия .....	15
Социально-экономическая сфера	
и органы муниципальной власти .....	19
Бюджетно-финансовая деятельность	
органов муниципальной власти .....	22
<b>Местные органы самоуправления</b>	
<b>зарубежных стран</b> .....	25
<i>Источники</i> .....	28

## **Общие вопросы местного самоуправления**

**Данько, А. А.** Местное самоуправление как уровень единой публичной власти в Российской Федерации / А. А. Данько // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 8. – С. 31–34.

Приведены трансформации конституционных основ местного самоуправления в РФ, конституционно-правовые идеи изменения места и роли местного самоуправления в системе публичной власти России, проанализированы перспективы развития местного самоуправления в системе единой публичной власти.

**Пешин, Н. Л.** Конституционная реформа местного самоуправления: механизмы встраивания местного самоуправления в систему государственной власти / Н. Л. Пешин // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 8. – С. 24–30.

Даны прогнозы, касающиеся дальнейшего развития местной власти.

**Пешин, Н. Л.** Конституционная реформа местного самоуправления: новая (старая) модель соотношения государственной и муниципальной формы публичной власти / Н. Л. Пешин // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 6. – С. 10–15.

Рассмотрено влияние Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования

публичной власти» на конституционную модель местного самоуправления.

Изучены проблемы изменения правовых, организационных и экономических основ организации муниципальной власти, а также модели взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления под воздействием норм указанного закона. Исследован феномен «публичной власти» с позиций реализации конституционного принципа народовластия. Предложены прогнозы, касающиеся дальнейшего развития местной власти.

**Писарев, А. Н.** Местное самоуправление как особая форма системы единой публичной власти: теоретико-правовое исследование в свете конституционной реформы–2020 / А. Н. Писарев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 6. – С. 35–39.

В свете новаций статей 132 и 133 Конституции, нашедших своё отражение в Законе РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти», проанализировано правовое положение местного самоуправления как особой формы единой публичной власти. Выявлены единые публичная природа, функции и цели осуществления государственной и муниципальной власти. Определено единство публичных функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления, связанных с обеспечением для всех граждан равных гарантий реализации, охраны и защиты прав и свобод. Дан анализ предлагаемым конституционным новациям с точки зрения их соответствия европейской системе организации муниципальной (местной) власти, основанной на Европейской хартии местного самоуправления (1985).

**Чертков, А. Н.** Местное самоуправление в России с позиции местного сообщества: историко-правовой взгляд

на современные проблемы / А. Н. Чертков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 8. – С. 37–41.

Масштаб автономности местного самоуправления в настоящее время ограничен высшей ценностью прав граждан и общества, а взаимодействие всех органов публичной власти в интересах населения с 2020 г. стало конституционным приоритетом России.

С позиций историко-правового осмысления дан анализ изменения источника власти в обществе и, как следствие, роли местного самоуправления. Сделан вывод, что теоретическая и практическая значимость автономности местного самоуправления максимальна в условиях феодального или абсолютистского государства, когда носителем и источником власти был глава государства (региона).

**Шагойко, Е. Ю.** К проблеме делегирования отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления в условиях формирования единой системы публичной власти / Е. Ю. Шагойко // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 8. – С. 66–71.

Приведена практика осуществления передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий органов государственной власти, в т. ч. органов государственной власти субъектов РФ. Сформулированы проблемные зоны нормативного регулирования указанной процедуры, что особенно актуально после решения законодателя внести изменения в Конституцию РФ относительно формирования единой системы публичной власти и определения положения местного самоуправления в данной системе.

## **Правовые основы местного самоуправления**

**Демидов, В. Н.** Роль конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в осуществлении контроля за нормотворческой деятельностью органов местного самоуправления / В. Н. Демидов // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 6. – С. 57–61.

Отмечена значимость установления механизмов взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления в РФ, одним из которых является осуществление государственного контроля за нормотворческой деятельностью органов местного самоуправления. Указано на возможность осуществления такого контроля в деятельности административных и судебных органов, в т. ч. в форме конституционного и административного судопроизводства.

**Никитин, П. С.** Обязанности депутатов представительного органа местного самоуправления как необходимый элемент эффективной системы местного самоуправления Российской Федерации / П. С. Никитин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 7. – С. 47–50.

Выявлены недостатки в регулировании статуса депутата представительного органа местного самоуправления на основе анализа нормативных правовых актов федерального, регионального уровней и муниципальных нормативных актов. Обоснована необходимость внесения в федеральное законодательство о местном самоуправлении норм, определяющих минимальный перечень обязанностей депутата представительного органа местного самоуправления. Новые положения закона послужат основой для развития информационных институтов контроля населением

деятельности депутата и основой для модернизации процедуры отзыва в будущем.

**Таболин, В. В.** Междисциплинарная система общественных отношений как предмет современного городского права / В. В. Таболин // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 5. – С. 63–66.

С опорой на сложившиеся научные представления о предмете городского права как института муниципального права, рассмотрена междисциплинарная система общественных отношений, складывающихся в городе, на основе исследований других гуманитарных наук (философии, социологии, экономики, управления, политологии, урбанистики, психологии).

**Филиппова, А. В.** Конституционные поправки о местном самоуправлении : анализ проекта и проблемы правоприменения / А. В. Филиппова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 8. – С. 27–31.

Исследовано содержание поправок в Конституцию РФ, вынесенных на общероссийское голосование, в части конституционных гарантий местного самоуправления и принципов его организации. Дан анализ понятия «публичная власть». Обоснован вывод о том, что взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления в современных условиях приобретает естественный характер. Данный принцип позволит реализовывать механизмы совместных действий по решению единой проблемы без необходимости внесения изменений в действующее законодательство.

**Шабанов, Х. М.** О правовом регулировании отдельных форм непосредственного осуществления местного самоуправления в законодательстве субъектов Российской

Федерации / Х. М. Шабанов, Г. М.-К. Шиллаев // Закон и право. – 2020. – № 9. – С. 44–46.

Рассмотрены вопросы правового закрепления форм непосредственного осуществления местного самоуправления в субъектах РФ, в частности местных референдумов и муниципальных выборов. Посредством анализа субъектов выявлены иные формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления, не предусмотренные федеральным законодательством.

### **История местного самоуправления**

**Казарин, В. Н.** Власть и городской социум Иркутской губернии в модернизационных процессах XIX – начала XX в. / В. Н. Казарин // Известия Иркутского государственного университета. Серия: История. – 2020. – Т. 31. – С. 101–106.

Дан анализ по изучению проблем управления Азиатской России, динамики городского населения в Иркутской губернии, роли органов местного самоуправления в общественной жизни городов, деятельности политических ссыльных в конце XIX – начале XX в.

**Какадий, И. И.** История развития местного самоуправления в Российской Федерации / И. И. Какадий, Д. Б. Ширипова // Бюллетень науки и практики. – 2020. – Т. 6, № 6. – С. 261–268.

Местное самоуправление – одна из ветвей власти, которая создаёт имидж власти в целом. Важность его существования определена большой площадью страны и необходимостью учёта интересов всех граждан.

В статье представлены история развития местного самоуправления, понятие и структура. Функции системы местного

самоуправления рассмотрены в двух аспектах и дают полное представление о назначении и сути местного самоуправления.

## **Организация работы органов местного самоуправления**

**Галиновская, Е. А.** Городская агломерация как правовая категория: постановка проблемы / Е. А. Галиновская, Н. В. Кичигин // Журнал российского права. – 2020. – № 8. – С. 141–156.

В настоящее время на государственном уровне подчёркивается важное значение городских агломераций как точек роста и катализаторов регионального развития. В то же время расширение городской застройки и расселение людей, свойственные агломерации, нуждаются не только в поддержке ввиду очевидных позитивных проявлений, но и регулировании со стороны публичной власти.

**Докторова, А. Т.** Органы и должностные лица органов публичной власти как субъекты ответственности перед населением / А. Т. Докторова // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 7. – С. 13–16.

Органы публичной власти являются субъектами, осуществляющими власть, и выступают субъектами ответственности перед населением. Круг субъектов ответственности органов публичной власти перед населением охватывает участников правовых отношений, избранных прямо или косвенно населением и правомочия которых затрагивают интересы населения.

**Дондоков, Г. Р.** О некоторых проблемах, стоящих перед органами местного самоуправления в сфере профилактики

терроризма и экстремизма среди молодёжи / Г. Р. Дондоков, Ц. С. Дондоков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 8. – С. 47–50.

Раскрыты проблемные вопросы участия органов местного самоуправления в профилактической деятельности, направленной на противодействие экстремистским проявлениям в среде молодёжи. Сформулированы предложения по реализации мер, нацеленных на борьбу с экстремизмом и терроризмом, в т. ч. в интернет-пространстве.

**Ежукова, О. А.** Об оценке эффективности органов публичной власти в новых условиях конституционно-правовых и социально-экономических условиях / О. А. Ежукова // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 7. – С. 7–12.

Приведены проблемы оценки эффективности деятельности органов публичной власти регионального и муниципального уровней в период конституционной реформы. Автор обращает внимание на возможные изменения в подходах к оценке деятельности публично-властных структур в связи с борьбой и преодолением последствий новой коронавирусной инфекции.

**Лапыгин, Ю. Н.** Этапы стратегического развития муниципального образования / Ю. Н. Лапыгин, Д. В. Тулинова // Государственное и муниципальное управление Учёные записки. – 2020. – № 2. – С. 77–79.

При разработке стратегии развития муниципального образования необходимо определить этапы последующей реализации стратегии. Этапы должны отражать ориентацию на стартовые условия, в которых вначале осуществляется достижение поставленных целей, предусматривать развитие муниципального обра-

зования на завершающей стадии реализации стратегии и определять промежуточные ориентиры развития.

Выявляется, что на I этапе стратегического развития формирование целей связано с результатами анализа факторов внешней и внутренней среды муниципального образования, на II – должна обеспечиваться ориентация на миссию, на III – на формирование целей, исходя из образа идеального состояния муниципального образования.

**Петряев, П. Н.** Органы государственного управления и специализированные муниципалитеты: некоторые аспекты взаимодействия / П. Н. Петряев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 7. – С. 44–46.

Рассмотрены отдельные вопросы взаимодействия муниципалитетов (совокупности органов местного самоуправления) ЗАТО и органов госуправления в различных сферах деятельности. Обосновано мнение о том, что сотрудничество указанных органов строится в значительной мере в виде двухуровневой модели правовых отношений: «федеральный центр – муниципалитеты ЗАТО». В определённых законодательством случаях в эту модель включено ещё одно звено – органы госуправления регионов. Раскрыто содержание и виды указанного взаимодействия, среди которых в качестве специализированного выделяется взаимодействие прокуратуры и других правоохранительных органов с муниципальными властями ЗАТО.

**Попов, Р. А.** Межмуниципальные соглашения как инструмент межмуниципального сотрудничества в рамках развития городских агломераций / Р. А. Попов, А. С. Пузанов // Городской альманах. – 2020. – № 8. – С. 25–40.

Изложены результаты проведённого Фондом «Институт экономики города» исследования, посвящённого отражению тематики развития городских агломераций в региональных

и межмуниципальных документах разного типа. Выявлены основные проблемы существующей практики заключения межмуниципальных соглашений, сформулированы предложения по решению этих проблем.

**Попов, Р. А.** Подходы к оценке качества муниципальных стратегий / Р. А. Попов, А. С. Пузанов // Городской альманах. – 2020. – № 8. – С. 41–52.

Выявлена проблема фактического отсутствия в современной России адекватных методик, позволяющих оценить качество стратегического планирования на муниципальном уровне. Предложены подходы к разработке такой методики на примере оценки содержания документов стратегического планирования на предварительной стадии работы.

**Сакаев, А. Л.** Кадровый резерв как элемент кадрового обеспечения муниципального управления / А. Л. Сакаев // Меридиан. – 2020. – № 13. – С. 24–26.

Исследованы эффективная система муниципального управления и вопросы повышения эффективности работы муниципальных служащих, ориентированных на улучшение качества работы путём совершенствования своих знаний и умений. Приведены возможные способы формирования кадрового резерва и внедрения новых кадровых технологий в муниципальном управлении.

**Сергеев, Д. Б.** Разграничение полномочий в сфере развития туризма между органами местного самоуправления / Д. Б. Сергеев // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 6. – С. 62–64.

Проанализированы положения муниципального законодательства и содержание научных трудов, имеющих отношение к разграничению полномочий в сфере развития туризма между органами местного самоуправления.

**Типология проектов** формирования умных городов / Е. В. Попов, К. А. Семячков, Н. А. Беднягина [и др.] // Муниципалитет: экономика и управление. – 2020. – № 1. – С. 65–82.

Внедрение цифровых технологий изменили мышление общества и городских властей в направлении последовательности внедрения цифровых технологий. Тем не менее проблема типологизации проектов формирования умных городов до сих пор не нашла своего научного решения. Были рассмотрены проекты Лондона, Нью-Йорка, Амстердама, Сингапура, а также российских городов: Москвы, Казани, Санкт-Петербурга, Тюмени. Проведённый анализ внедряемых проектов умных городов показал наличие следующих обязательных 6 типов проектов: развития человеческого и социального капитала; развития городской среды; развития городской экономики; создания цифрового правительства; цифровой мобильности; обеспечения безопасности и экологии. Практическая значимость полученного результата состоит в разработке прикладного аппарата проектирования формирования умных городов.

**Фельдман, М. А.** «Революция в отдельно взятом городе невозможна, но возможен прорыв» (что может сделать глава муниципального образования в «период санкций») / М. А. Фельдман, Л. В. Зуева // Муниципалитет: экономика и управление. – 2020. – № 1. – С. 27–42.

На основе годовых отчётов администрации городского округа Нижняя Салда, иных документов, размещённых на официальном сайте, аналитических отчётов – Сводных докладов

Свердловской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов – сделан вывод о результатах управленческой деятельности в муниципальном образовании в 2012–2019 гг. Рассмотрены вопросы об эффективности инструментов регулирования развития социально-экономического потенциала городского округа Нижняя Салда.

### **Полномочия местного самоуправления в системе народовластия**

**Баринов, В. А.** Готовность к изменениям в местном самоуправлении крупных городов / В. А. Баринов // Муниципалитет: экономика и управление. – 2020. – № 1. – С. 43–53.

Изложены элементы теории участия населения в осуществлении местного самоуправления, включение местного самоуправления в систему публичной власти и изменение экономической основы муниципального управления. На основании социологических исследований реального положения с местным самоуправлением по крупным городам выявлены преграды для его развития.

Внимание сфокусировано на вопросах организации информирования населения и обратной связи администрации по предложениям активных граждан. Рассмотрены меры по устранению барьера низкого уровня организации информирования местного населения. Предложена методология живых лабораторий для использования достижений мировой и отечественной практики с целью реализации на уровне местного самоуправления. В поле зрения – вопросы изменения требований к уровню квалификации аппарата управления местного самоуправления для формирования и реализации проектов совершенствования среды обитания населения, опирающихся на мнения граждан в условиях цифровой трансформации.

**Берлявский, Л. Г.** Избирательные системы, применяемые на муниципальных выборах в Российской Федерации / Л. Г. Берлявский, А. В. Махова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 6. – С. 40–45.

Местное самоуправление – неотъемлемый элемент любого демократического государства. В соответствии с Конституцией РФ оно является одной из основ конституционного строя России. Эффективность местной демократии неразрывно связана со способом формирования представительного органа муниципального образования и используемой при этом избирательной системой. В РФ на муниципальном уровне применялись мажоритарная, пропорциональная и смешанная системы, последние из которых были призваны повысить значение партий в жизни общества.

**Генцлер, И. В.** Инициативные проекты местных сообществ – новый подход к формированию комфортной городской среды / И. В. Генцлер, Т. Б. Лыкова // Городской альманах. – 2020. – № 8. – С. 72–87.

Приведён анализ существующих практик реализации муниципальных программ благоустройства и формирования комфортной городской среды. Сформулированы предложения по изменению подходов к разработке и реализации проектов благоустройства придомовых территорий как инициатив местных сообществ, поддерживаемых органами местного самоуправления.

**Гриб, В. В.** Участие граждан в подготовке и реализации проектов по благоустройству территории : анализ муниципальных нормативных актов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа –

Югры / В. В. Гриб, Н. Ю. Акинина, Н. А. Белан // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 8. – С. 42–46.

Проанализированы муниципальные нормативные акты, регламентирующие вопросы участия граждан в подготовке и реализации проектов по благоустройству территории (на примере муниципальных нормативных актов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры). Отмечается существование различных подходов в регулировании такого участия. Подчёркивается, что от качества нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы участия граждан в подготовке и реализации проектов по благоустройству территории, и от глубины её регламентации зависит конечный результат благоустройства городов и иных территорий.

**Горнев, Р. В.** Взаимодействие как вид взаимоотношения органов местного самоуправления и общественных объединений: теоретико-правовые основы / Р. В. Горнев // Муниципалитет: экономика и управление. – 2020. – № 1. – С. 55–63.

Исследованы теоретико-правовые основы взаимодействия органов местного самоуправления и общественных объединений, сформулировано определение понятия и признаки такого взаимодействия. По результатам исследования выявлено, что взаимодействие органов местного самоуправления и общественных объединений является разновидностью взаимоотношения указанных субъектов. При этом не всякое взаимоотношение является взаимодействием органов местного самоуправления и общественных объединений. Однако в науке конституционного и муниципального права данный вопрос решается неоднозначно.

**Иванов, И. В.** Муниципальная (административно-территориальная) реформа в Московской области и принципы демократии / И. В. Иванов // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 7. – С. 62–65.

Приведён пример результатов муниципальной реформы в Московской области 2004–2019 гг., сутью которой являлось укрупнение муниципальных образований посредством преобразования муниципальных районов в муниципальные округа. Отмечены основные преимущества данной реформы, заключающиеся в повышении эффективности осуществления органами местного самоуправления своих полномочий, оптимизации затрат на содержание управленческого штата местных администраций. Вместе с тем критикуются подходы к выявлению волеизъявления граждан по вопросу муниципальной реформы, в целях чего необходимо законодательное совершенствование демократических процедур и институтов непосредственной демократии. На основании результатов муниципальной реформы в Московской области предложено проведение подобной реформы и в других регионах России.

**Матейкович, М. С.** Государственные, муниципальные услуги и функции органов публичной власти: соотношение понятий / М. С. Матейкович, А. М. Вергун // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 5. – С. 25–29.

На основе анализа действующего законодательства и практики предоставления услуг выделены основные проблемы правоприменения в рассматриваемой сфере. Приведены коллизии нормативных актов федерального и регионального уровня. Авторы выступают за синхронизацию правового регулирования предоставления государственных (муниципальных) услуг во всех нормативных правовых актах, в т. ч. закреплённого

в этих актах понятийного аппарата, а также за формирование единого перечня федеральных, региональных государственных и муниципальных услуг по аналогии с единым перечнем видов государственного, муниципального надзора (контроля).

**Соколова, А. И.** О формах решения вопросов местного значения в векторе конституционных преобразований / А. И. Соколова // Конституционализм и государственное управление. – 2020. – № 2. – С. 50–55.

Исследовано современное состояние отдельных форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, проблемы их реализации. Внесено предложение по совершенствованию правовых конструкций форм непосредственной демократии для обеспечения сохранения самостоятельности местного самоуправления в контексте конституционных преобразований современной России. В рамках обозначенной темы особое внимание уделено внедрению в практику стандарта «Умный город».

### **Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти**

**Азаров, Д. Г.** Проблемы регулирования развития системы ЖКХ на примере городского округа город Комсомольск-на-Амуре / Д. Г. Азаров // Меридиан. – 2020. – № 14. – С. 18–20.

Экономическое развитие жилищно-коммунального хозяйства в настоящее время претерпевает различного рода изменения. Приведён опыт регулирования развития системы ЖКХ городского округа г. Комсомольск-на-Амуре.

**Азаров, Д. Г.** Система управления ЖКХ на уровне муниципального образования городской округ город Комсомольск-на-Амуре / Д. Г. Азаров // Меридиан. – 2020. – № 14. – С. 21–23.

На примере системы управления ЖКХ на уровне муниципального образования городского округа г. Комсомольск-на-Амуре рассмотрено функционирование современных моделей системы муниципального управления жилищно-коммунальным хозяйством в России, влияние его на политическую социализацию индивидов.

**Байкова, Т. К.** Анализ инструментов создания доступного жилья в жилищных программах субъектов Российской Федерации / Т. К. Байкова // Городской альманах. – 2020. – № 8. – С. 88–105.

Представлены результаты анализа жилищных программ 15 субъектов РФ и оценки используемых в этих программах инструментов жилищной и градостроительной политики в целях обеспечения доступным жильём семей с невысокими и низкими доходами. Анализ показал, что регионы в основном реализуют те направления жилищной политики, которые продекларированы на федеральном уровне или предусмотрены федеральными законами, в т. ч. предоставление жилья льготным категориям граждан, увеличение объёмов жилищного строительства, расселение аварийного жилищного фонда.

Влияние барьерной функции границы на развитие приграничных муниципальных образований / В. А. Сапрыка, А. Н. Вавилов, А. В. Пастюк, М. Б. Погорельский // Социально-гуманитарные знания. – 2020. – № 3. – С. 325–334.

Приведён анализ причин и последствий специфических условий развития приграничных муниципалитетов. Предложены рекомендации по минимизации негативного воздействия барьерной функции границы на социально-экономическое и иные направления развития приграничья.

**Ганеев, А. М.** Территории опережающего социально-экономического развития: особенности и перспективы / А. М. Ганеев // Экономические науки. – 2020. – № 6. – С. 41–43.

Изучен опыт создания территорий развития с целью привлечения инвестиций в экономики регионов и страны в целом. Рассмотрены особенности и перспективы функционирования территорий опережающего социально-экономического развития.

**Косарева, Н. Б.** Экономика российских городов и городских агломераций: новая роль в экономическом развитии России / Н. Б. Косарева, Т. Д. Полиди, А. С. Пузанов // Городской альманах. – 2020. – № 8. – С. 7–24.

Представлены краткие выводы нескольких исследований Фонда «Институт экономики города» по разработке и апробированию методики оценки валового городского продукта российских городов и городских агломераций. Более подробно – по оценке структуры экономики 45 городских агломераций с населением более 300 тыс. чел. и построению типологии таких агломераций по уровню экономического развития и перспективам структурных изменений.

\*\*\*

## **Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти**

**Агаджанян, А. С.** Эффективность и качество в категориальном поле оценки предоставления государственных и муниципальных услуг / А. С. Агаджанян // Государственное и муниципальное управление. Учёные записки. – 2020. – № 2. – С. 248–254.

Проблемы, связанные с эффективностью любых видов производств и обслуживания, человеческой деятельности и, прежде всего, управления, а также качеством услуг, особенно актуальны и с точки зрения перспектив развития являются жизненно необходимыми.

В статье анализируются различные подходы к определению сущности и содержания понятий «эффективность» и «качество» в госуправлении и сфере предоставления государственных и муниципальных услуг. Определены ключевые характеристики и критерии, закладываемые в основу подходов. Рассмотрены как экономические, так и социальные аспекты в определении эффективности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг с позиции поставщика услуг, которым выступает государство в лице органов власти, и с позиции потребителей (получателей) услуг и их потребностей.

**Генцлер, И. В.** Регулирование финансовой устойчивости институтов, привлекающих средства граждан / И. В. Генцлер, Е. П. Железова // Городской альманах. – 2020. – № 8. – С. 127–152.

Дан анализ требований к финансовой устойчивости некоторых институтов, привлекающих средства граждан, с целью подготовки предложений по обеспечению финансовой устойчивости региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов. На основе анализа функционирования финансовых

систем, деятельность которых похожа на деятельность регионального оператора капитального ремонта, выделены общие подходы к регулированию их финансовой устойчивости; предложены индикаторы и требования к финансовой устойчивости деятельности регионального оператора.

**Левина, В. В.** Механизмы антикризисного управления в региональных межбюджетных отношениях / В. В. Левина // *Финансы*. – 2020. – № 6. – С. 9–17.

В кризисных условиях неизбежны изменения в бюджетной политике муниципальных образований и межбюджетных отношениях в регионах. Проанализировано влияние экономических кризисов на доходы российских местных бюджетов. Выявлены типичные черты и особенности кризиса 2020 г., его воздействие на формирование бюджетных доходов. Сформулированы антикризисные предложения по изменению распределения межбюджетных трансфертов из регионального бюджета, ориентированные на управление сбалансированностью местных бюджетов в нестабильных условиях.

**Миронова, С. М.** Особенности реализации финансово-правового статуса муниципальных образований, входящих в городские агломерации / С. М. Миронова // *Правоприменение*. – 2020. – № 2. – С. 85–95.

Изучены финансово-правовые тенденции территориального объединения муниципальных образований в агломерации. С одной стороны, это обусловлено требованиями времени и следует за опытом многих зарубежных государств. С другой – в отсутствие достаточного нормативного регулирования агломерационных процессов большая часть финансового обеспечения развития агломераций осуществляется из федерального центра.

Анализируются дорожные фонды в качестве источника финансирования развития городских агломераций, так как развитие

транспортной системы городских агломераций – один из приоритетных проектов федерального уровня и осуществляется за счёт средств федерального бюджета. Сделан вывод о необходимости осуществления эффективного финансового контроля за расходованием средств дорожных фондов, в т. ч. с применением новых информационных технологий.

**Соркомов, А. Э.** Управление земельными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности на примере Момского района / А. Э. Соркомов // Меридиан. – 2020. – № 14. – С. 45–47.

Управление земельными отношениями и земельными ресурсами – одна из основных задач органов местного самоуправления. В настоящее время местные органы власти уделяют огромное внимание возрастающей роли земельных отношений в общей совокупности экономических реформ и системе управления муниципальной собственностью.

Органы местного самоуправления, наделённые определёнными полномочиями в области земельных отношений, планируют использование земли, оформляют права собственности на землю, организуют проведение работ по землеустройству и взимают плату за землю. Выявлены особенности управления земельными ресурсами муниципального образования – в Момском районе Республики Саха (Якутия)

**Тиникашвили, Т. Ш.** Бюджетные пределы и ограничения в муниципальном образовании / Т. Ш. Тиникашвили // Финансы. – 2020. – № 6. – С. 18–24.

Местный бюджет предназначен для финансирования расходных обязательств муниципального образования. Его формирование регламентируется финансовыми императивами, в т. ч. сбалансированностью доходов и расходов, достоверностью

бюджетных показателей, предельным размером дефицита, предельным объёмом муниципального долга, предельным объёмом расходов на обслуживание муниципального долга. Они регулируют процессы бюджетного планирования и прогнозирования на местах.

\*\*\*

## **Местные органы самоуправления зарубежных стран**

**Гарифуллина, А. Р.** Контроль за деятельностью муниципальных органов: зарубежный опыт / А. Р. Гарифуллина, Л. В. Юн // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 6. – С. 57–61.

Приведён опыт контроля за деятельностью муниципалитетов в Австрии и Хорватии.

**Майстрович, Е. В.** Исторические особенности формирования местного самоуправления в скандинавских странах / Е. В. Майстрович // Вопросы истории. – 2020. – № 6. – С. 185–191. [Статья на англ. яз.].

Скандинавские государства имеют давнюю традицию и во многом схожую историю местного самоуправления. Формирование местных органов власти происходит в начале-середине XIX в. Рассматривается история местного самоуправления в Дании, Норвегии, Финляндии и Швеции в контексте единой истории местного самоуправления. Проанализирована специфика скандинавской модели местного самоуправления, современные и исторические причины обособления в самостоятельную модель.

**Медведев, Н. П.** О некоторых особенностях местного самоуправления в США. Опыт для России / Н. П. Медведев // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. – 2020. – № 7. – С. 26–35.

Исследован механизм, формы и методы взаимодействия органов государственной власти и местных администраций. Обобщён опыт практической работы, накопленный в США за долгие годы функционирования системы местного самоуправления.

**Селиверстов, В. Е.** Урбанистика и городская экономика: теории, зарубежные и российские практики, обучение / В. Е. Селиверстов // Регион: экономика и социология. – 2020. – № 2. – С. 281–302.

Дана рецензия на новый учебник «Урбанистика. Городская экономика, развитие и управление» (автор. кол. под рук. проф. Л. Э. Лимонова). Подробно рассмотрены все разделы учебника, выявлены сильные стороны, даны предложения по его совершенствованию при возможном переиздании.

**Трутнев, Э. К.** Международный опыт инклюзивного градостроительного регулирования: возможности и условия применения в российских городах / Э. К. Трутнев, М. Д. Сафарова, Е. В. Игуменов // Городской альманах. – 2020. – № 8. – С. 53–71.

Инклюзивное («включающее») градостроительное регулирование получило в последние годы распространение за рубежом. Изложены результаты изучения этого направления, анализируется содержание его основных инструментов.

Предложены возможности и условия применения инструментов инклюзивного градостроительного регулирования в российских городах и даны соответствующие рекомендации.

**Черкасов, А. И.** Институт мэра в европейских государствах: порядок формирования и основные особенности / А. И. Черкасов // Государство и право. – 2020. – № 5. – С. 108–114.

Рассмотрен порядок формирования и основные особенности института мэра в европейских странах. Отмечено, что мэр персонализирует весь механизм городского управления, выступая арбитром в отношениях различных групп интересов. Анализируются различные модели местной исполнительной власти, во многом определяемые порядком избрания либо назначения мэра.

\*\*\*

## ***Источники***

- Бюллетень науки и практики
- Вопросы истории
- Городской альманах
- Государственная власть и местное самоуправление
- Государственное и муниципальное управление.  
Учёные записки
- Государство и право
- Журнал российского права
- Закон и право
- Известия Иркутского государственного университета.  
Серия: История
- Конституционализм и государственное устройство.
- Конституционное и муниципальное право
- Меридиан
- Муниципалитет: экономика и управление
- Правоприменение
- Регион: экономика и социология
- Региональное и муниципальное управление:  
вопросы политики, экономики и права
- Социально-гуманитарные знания
- Финансы
- Экономические науки