

**Государственное бюджетное учреждение культуры
Ставропольского края
«Ставропольская краевая универсальная научная
библиотека им. М. Ю. Лермонтова»**

**Муниципальные
образования:
проблемы и перспективы
развития**

Информационно-библиографический бюллетень

Выпуск 4

**Ставрополь
2016**

Уважаемые коллеги и читатели!

Перед Вами очередной выпуск информационно-библиографического бюллетеня «Муниципальные образования: проблемы и перспективы развития».

Выпуск 4 составлен на основе отбора и анализа периодических изданий, освещающих вопросы местного самоуправления в Российской Федерации.

Составитель

В. В. Фурманова

Редактор

И. А. Погорелова

Дизайн обложки

В. Г. Коротченко

Ответственный за выпуск

Л. А. Бедарева

Содержание

| | |
|--|----|
| Общие вопросы местного самоуправления | 4 |
| Правовые основы местного самоуправления | 4 |
| История местного самоуправления | 8 |
| Организация работы органов местного самоуправления | 9 |
| Полномочия местного самоуправления в системе народовластия | 10 |
| Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти | 11 |
| Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти | 13 |
| Местные органы самоуправления зарубежных стран | 13 |
| <i>Источники</i> | 15 |

Общие вопросы местного самоуправления

Трубилов, Г. В. Местное самоуправление в городах федерального значения: исключение, становящееся правилом / Г. В. Трубилов // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 10. – С. 69–74.

Статья посвящена сближению правового регулирования местного самоуправления в городах федерального значения и в других субъектах РФ, произошедшему в ходе реформы 2014–2015 годов. Делаются выводы о важности опыта городов федерального значения в построении местного самоуправления для других субъектов РФ.

Чупилкина, А. Ф. Местное самоуправление в России: исторические предпосылки развития и современное возвращение к концептуальным основам советской модели организации местной власти / А. Ф. Чупилкина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 9. – С. 21–25.

Автор утверждает, что осуществлённый в 2014–2015 годах неожиданный разворот от выборности иерархически высших органов муниципалитетов, ликвидация даже относительной самостоятельности местного самоуправления в объективной реальности возвращает нас к концептуальным основам советской модели организации местной власти. Она являлась видом не местного самоуправления, а государственного управления, низовой формой государственного администрирования, что противоречит современной Конституции РФ, поскольку в настоящем виде она декларирует совершенно обратное.

Правовые основы местного самоуправления

Алексеев, И. А. К вопросу об отличиях муниципально-правовой ответственности от иных видов юридической ответственности / И. А. Алексеев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 9. – С. 40–45.

Автор утверждает, что муниципально-правовая ответственность, несмотря на ряд общих признаков (особенности субъектов ответственности, возможность наступления ответственности без учёта вины конкретного лица и др.), не сводится к определённой разновидности конституционно-правовой ответственности, а имеет свои особенности, позволяющие выделять её в самостоятельный вид юридической ответственности.

Боев, А. А. Конституционная модель местного самоуправления: принцип верховенства закона, законности / А. А. Боев // Бизнес в законе. – 2016. – № 4. – С. 78–80.

В статье анализируются особенности конституционной модели местного самоуправления, в частности принцип верховенства закона. Высокая степень собственной автономии нормотворческой деятельности муниципальной власти в системе строгой иерархичности нормативных актов высшей юридической силы рассматривается как отличительная черта законности в сфере местного самоуправления.

Гриб, В. В. Формы обеспечения доступа к информации о деятельности органов государственной и местной власти / В. В. Гриб // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 9. – С. 3–12.

Автор акцентирует внимание на механизмах обеспечения доступа к деятельности органов государственной и местной власти. Выявлена и обоснована проблема отказов в предоставлении запрашиваемых заинтересованным лицом, в том числе при содействии адвоката, сведений, составляющих государственную, коммерческую, врачебную, налоговую или другую охраняемую законом тайну. Анализ законодательства свидетельствует о правомерности таких отказов. Автор указывает на необходимость обеспечения постоянного, всестороннего и максимально открытого доступа к информации о деятельности всех органов государственной власти и местного самоуправления, а также деятельности конкретных должностных лиц, что частично находит отражение в нормативно-правовых актах Российской Федерации, её субъектов и органов местного самоуправления.

Дементьев, В. А. О соотношении итогов голосования и результатов выборов при применении смешанной избирательной системы на муниципальных выборах в Российской Федерации / В. А. Дементьев // Законодательство. – 2016. – № 11. – С. 48–54.

Существует ли смешанная избирательная система как таковая, какие «подводные камни» есть у её российской модели, и может ли она обеспечить адекватное выражение и наиболее полный учёт воли избирателей? Поиску ответов на вопросы посвящена настоящая статья.

Свиридов, Н. Н. Конституционно-правовое регулирование деятельности исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления в Российской Федерации / Н. Н. Свиридов // Закон и право. – 2016. – № 9. – С. 32–38.

В статье рассматриваются конституционно-правовые аспекты правового статуса исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления в Российской Федерации, место этих органов в системе публичной власти; исследуется механизм взаимоотношений органов государственной власти и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления, отмечаются элементы «встроенности» администраций муниципальных образований фактически в две системы – органов местного самоуправления и (в части реализации переданных государственных полномочий) в систему органов государственной власти. Исследуются исторические корни такой правовой тенденции, её связь с особенностями правового менталитета и задачами обеспечения эффективности и согласованности функционирования публичной власти; предлагаются некоторые меры по совершенствованию законодательства о местном самоуправлении.

Филатова, А. О. Представление сведений о доходах и имуществе депутатов как очередное ограничение «свободы» депутатского мандата представительного органа местного самоуправления / А. О. Филатова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 10. – С. 18–22.

Статья посвящена дискуссионным вопросам о разновидностях депутатского мандата, действующего в Российской Федерации, а также анализу разновидностей мандата депутатов на

различных уровнях власти в Российской Федерации, основаниям досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа. Также рассмотрены практические проблемы, которые могут возникнуть в результате отмеченных правовых коллизий. Особое внимание автором статьи уделено вопросу о правовом статусе депутата представительного органа местного самоуправления и справедливости (верности) его сопоставления с муниципальной службой.

Хобраков, Д. Ц. Законность муниципальных нормативных правовых актов как объект теоретического исследования / Д. Ц. Хобраков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 9. – С. 26–29.

Рассмотрено понятие законности как принципа, метода и режима функционирования государства и общества. Проанализированы требования законности нормативных правовых актов. Дано определение понятию законности муниципальных нормативных правовых актов.

Шайхуллин, М. С. Социальные и финансовые гарантии в системе правового регулирования местного самоуправления в России / М. С. Шайхуллин // Государство и право. – 2016. – № 8. – С. 23–28.

Автором на основе анализа нормативных правовых актов и специально-юридических исследований уточнены конституционно-правовые гарантии местного самоуправления в контексте социальной направленности и финансовой самостоятельности местных органов власти. С позиции усовершенствования социальных гарантий предложен новый подход, ориентирующий муниципальные органы власти на работу по повышению активности гражданского населения в развитии местного самоуправления. Выявлены проблемы реализации финансовых гарантий, предоставленных местному самоуправлению, и предложены пути их преодоления.

История местного самоуправления

Адамская, Л. В. История формирования местного самоуправления в России / Л. В. Адамская // Духовная ситуация времени. Россия XXI век. – 2016. – № 1. – С. 1–4.

Исследуется проблема становления местного самоуправления в России, его особенность возникновения и функционирования. Рассматриваются основные законодательные акты, которые легли в основу правового регулирования местного самоуправления в России.

Кадырова, З. А. История становления и развития местного самоуправления в России / З. А. Кадырова // Высшая школа. – 2016. – № 9, т. 1. – С. 61–64.

Статья посвящена рассмотрению основных направлений развития института местного самоуправления. Проводится сравнительный анализ данного института в России и Великобритании. Рассмотрены функции земского собрания как одного из наиболее эффективных органов самоуправления.

Койбаева, Л. М. Из истории возникновения и развития местного самоуправления в России / Л. М. Койбаева // Современный научный вестник. – 2016. – № 1, т. 6. – С. 114–115.

Освещены некоторые вопросы возникновения и развития институтов местного самоуправления в России. Сделан вывод о том, что период их создания в целом ещё не завершен, поскольку всё ещё не создана модель эффективного управления на местах с участием самих граждан.

Мамаева, Т. П. Из истории развития местного самоуправления в России (по материалам Старооскольского уезда Курской губернии) / Т. П. Мамаева // Новая наука: теоретический и практический взгляд. – 2016. – № 6/3. – С. 197–200.

Шаламов, В. С. Развитие местного самоуправления в России: история и современность / В. С. Шаламов, Ю. И. Верхотуров // Очерки новейшей камералистики. – 2016. – № 2. – С. 202–204.

История местного самоуправления в России насчитывает несколько столетий. Достижения и неудачи прошлых реформ востребованы сегодня. В этой сфере имеется огромный опыт,

который необходимо учитывать при проведении реформы местного самоуправления в Российской Федерации и решении существующих проблем.

Организация работы органов местного самоуправления

Гочияева, И. Д. Зарубежный опыт организации работы пресс-служб и применения PR-технологий в органах местного самоуправления / И. Д. Гочияева // Современное состояние и перспективы развития научной мысли : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф. – Новосибирск, 2016. – С. 96–99.

Колпаков, В. В. Использование мобильных приложений органами государственной власти и местного самоуправления как инструмента при работе с населением / В. В. Колпаков // Общество в эпоху перемен: современные тенденции развития : материалы II Всерос. науч. конф. с междунар. участием, провод. в рамках III Междунар. форума студ., аспирантов и мол. учёных «Управляем будущим!» : в 3 ч. – Новосибирск, 2016. – С. 106–108.

Разработка и использование мобильных приложений благоприятно сказывается на таком важном процессе, как работа с обращениями граждан, что в результате позволяет наладить конструктивный диалог между органами государственной власти, органами местного самоуправления, бизнес-сообществом и гражданским обществом.

Минаева, М. В. Особенности организации работы с обращениями граждан в органах местного самоуправления городского округа / М. В. Минаева // Сб. материалов VIII Всерос., науч.-практ. конф. мол. учёных с междунар. участием «Россия молодая» / отв. ред. О. В. Тайлаков. – Кемерово, 2016. – С. 557.

Автор перечисляет меры способствующие повышению эффективности взаимодействия местных органов власти с населением, укреплению репутации муниципальной власти в глазах граждан и снижению социальной напряжённости.

Михеев, Д. С. Информационная открытость деятельности органов местного самоуправления / Д. С. Михеев // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 10. – С. 64–68.

Анализируются возможности муниципальных образований в части расширения доступности своей деятельности. При этом значительное место занимает информационная открытость.

Соловьёва, В. А. О работе кадровой службы в органах местного самоуправления / В. А. Соловьёва // Новая наука: от идеи к результату. – 2016. – № 6, ч. 1. – С. 121–124.

Полномочия местного самоуправления в системе народовластия

Бурковский, П. В. Роль общественных организаций в экономическом развитии муниципального района / П. В. Бурковский // Труды Кубанского государственного аграрного университета. – 2015. – № 6. – С. 20–26.

Решая задачу улучшения качественных параметров общественного развития на уровне местного самоуправления, автор предлагает меры по совершенствованию системы взаимодействия общественных организаций с органами местного самоуправления муниципального района. Результаты исследования могут быть использованы специалистами в области государственного и муниципального управления.

Данько, А. А. Территориальное устройство города федерального значения Москвы: проблемы и перспективы / А. А. Данько // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 10. – С. 59–63.

Рассматриваются проблемы территориальной организации публичной власти в городе федерального значения Москве. Анализируются вопросы, связанные с соотношением территориальных единиц, составляющих основу осуществления государственной власти и местного самоуправления.

Ниматулаева, Р. А. Выборы в органы местного самоуправления: актуальные вопросы (на примере Республики Дагестан) / Р. А. Ниматулаева // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 9. – С. 70–73.

Приводится анализ организации и проведения выборов в Республике Дагестан и разработка на этой основе рекомендаций,

направленных на их совершенствование. Анализируются условия и причины, способствующие массовым нарушениям на выборах в органы местного самоуправления в последние годы. Отмечается тенденция сужения полномочий субъектов Российской Федерации, что входит в определённое противоречие с федеративным устройством России.

Шайхуллин, М. С. К вопросу о необходимости усиления гарантий непосредственного осуществления населением местного самоуправления / М. С. Шайхуллин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 10. – С. 27–31.

Статья посвящена проблематике усиления гарантий непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Автором были проведены социологические исследования в 2015 году на тему «Гарантии развития местного самоуправления». В результате социологической выборки было опрошено 1003 респондентов в возрасте от 18 лет в пяти городах и 24 сельских поселениях Самарской области и Республики Башкортостан.

Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти

Кандрина, Н. А. Основные принципы предоставления государственных и муниципальных услуг: понятие, классификация / Н. А. Кандрина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 10. – С. 35–39.

Рассматриваются основные принципы предоставления государственных и муниципальных услуг как основополагающие начала в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, предоставляющие соответствующие услуги в системе электронного правительства, их классификация; вносятся предложения о новых принципах предоставления услуг, обусловленных развитием электронного государства.

Оганесян, А. В. Муниципальное учреждение как современный экономический субъект / А. В. Оганесян // Актуальные направления научных исследований в области экономики, финан-

сов и учёта: от теории к практике : сб. научных тр. по материалам II Всерос. заоч. интернет-конф. – Уфа, 2016. – С. 117–120.

Рассмотрены основные признаки муниципального учреждения как субъекта экономики: правовые основы деятельности, организационно-правовые формы, источники финансирования, особенности управления имуществом.

Соколов, В. А. Системные подходы оценки и прогнозирования инвестиционной привлекательности территорий крупного города / В. А. Соколов // Научное обозрение. – 2016. – № 16. – С. 119–122.

Отсутствие современных методов управления развитием муниципальных образований и системных подходов ставит города в затруднительное положение в современном мире. Поскольку директивные методы управления развитием территорий из-за быстрого перехода к многоукладной экономике стали неэффективны, в управленческих сферах городов возникли сложные проблемы. В связи с этим актуален анализ местоположения объектов недвижимости при реализации программ территориально-пространственного развития, что из-за отсутствия единых законов застройки и реконструкции города значительно влияет на социальные аспекты жизни населения.

Юленкова, И. Б. Интенсификация экономического роста в муниципальных районах Республики Мордовия / И. Б. Юленкова // Регионология. – 2016. – № 3. – С. 59–66.

Рассмотрены особенности интенсификации экономического роста в муниципальных районах Республики Мордовия на примере Краснослободского муниципального района. Определены направления муниципальной политики для интенсификации экономического роста в этом муниципальном образовании.

Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти

Крамской, В. В. Запросы котировок и предложений: отдельные проблемы применения положений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и пути их решения / В. В. Крамской // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 9. – С. 30–34.

Представлен эмпирический материал о проблемах практики правового регулирования таких институтов законодательства о контрактной системе, как процедуры подачи заявок на участие в запросах котировок и предложений, а также их рассмотрения и отклонения. Анализируя поднятые проблемы правоприменительной практики в сфере государственных закупок, автор предлагает законодательные варианты их решения, которые могут быть использованы при формулировании соответствующих предложений субъектами права законодательной инициативы.

Сумская, Т. В. Проблемы бюджетной обеспеченности мегаполиса Новосибирск / Т. В. Сумская // Регион: экономика и социология. – 2016. – № 3. – С. 219–237.

Предложена методика оценки состояния бюджетов и межбюджетных потоков города-миллионника, расчёты по которой проведены за период 2006–2014 гг. С помощью этой методики выполнена оценка структуры городских бюджетов как с точки зрения их обеспеченности налоговыми и неналоговыми доходами, получаемыми непосредственно на территории, так и с позиций зависимости от средств, передаваемых из регионального бюджета.

Местные органы самоуправления зарубежных стран

Ларичев, А. А. Объединение муниципалитетов как инструмент государственно-правовой политики в сфере территориальной организации местного самоуправления в Канаде / А. А. Ла-

ричев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 9. – С. 57–62.

Раскрыты особенности государственно-правовой политики в сфере территориальной организации местного самоуправления в Канаде. На основе анализа делается вывод о преимущественном применении такого инструмента, как объединение муниципалитетов в целях устранения проблем и повышения эффективности решения местных вопросов.

Штокало, В. А. Муниципальные правовые акты в Республике Ирландия: некоторые вопросы обеспечения эффективности правотворчества / В. А. Штокало, С. В. Штокало // Современные тенденции развития науки и технологий. – 2016. – № 7, ч. 5. – С. 82–84.

На основе анализа ирландского Закона о местном самоуправлении 2001 г. рассматриваются общие требования, которым должны соответствовать муниципальные правовые акты в Республике Ирландия, а также условия, обеспечивающие эффективность муниципальных правовых актов.

Источники

Актуальные направления научных исследований в области экономики, финансов и учета: от теории к практике
Бизнес в законе
Высшая школа
Государственная власть и местное самоуправление
Государство и право
Духовная ситуация времени. Россия XXI век
Закон и право
Законодательство
Конституционное и муниципальное право
Научное обозрение
Новая наука: От идеи к результату
Новая наука: Теоретический и практический взгляд
Общество в эпоху перемен: современные тенденции развития
Очерки новейшей камералистики
Регион: экономика и социология
Регионоведение
Сборник материалов VIII всероссийской научно-практической конференции молодых учёных с международным участием «Россия молодая»
Современное состояние и перспективы развития научной мысли
Современные тенденции развития науки и технологий
Современный научный вестник
Труды Кубанского государственного аграрного университета

Для заметок