

**Государственное бюджетное учреждение культуры  
Ставропольского края  
«Ставропольская краевая универсальная научная  
библиотека им. М. Ю. Лермонтова»**

**Муниципальные  
образования:  
проблемы и перспективы  
развития**

**Информационно-библиографический бюллетень**

**Выпуск 4**

**Ставрополь  
2020**

## **Уважаемые коллеги и читатели!**

Перед вами очередной выпуск информационно-библиографического бюллетеня «Муниципальные образования: проблемы и перспективы развития».

Выпуск 4 составлен на основе просмотра, отбора и анализа периодических изданий, освещающих вопросы местного самоуправления в Российской Федерации.

### **Составитель**

В. В. Фурманова

### **Редактор**

И. А. Погорелова

### **Дизайн обложки**

В. Г. Коротченко

### **Ответственный за выпуск**

Н. А. Ткаченко

## Оглавление

<b>Общие вопросы</b>	
<b>местного самоуправления</b> .....	4
Правовые основы местного самоуправления .....	5
История местного самоуправления .....	8
<b>Организация работы</b>	
<b>органов местного самоуправления</b> .....	9
Полномочия местного самоуправления	
в системе народовластия .....	12
Социально-экономическая сфера	
и органы муниципальной власти .....	13
Бюджетно-финансовая деятельность	
органов муниципальной власти .....	14
<b>Местные органы самоуправления</b>	
<b>зарубежных стран</b> .....	16
<i>Источники</i> .....	18

## **Общие вопросы местного самоуправления**

**Бялкина, Т. М.** О новой концепции государственной политики Российской Федерации в сфере местного самоуправления / Т. М. Бялкина // Конституционализм и государственное устройство. – 2020. – № 3. – С. 29–37.

Изучены актуальные вопросы развития местного самоуправления, требующие своего нормативного закрепления в рамках новой концепции государственной политики в сфере местного самоуправления, обусловленной, в т. ч. поправками, внесёнными в Конституцию РФ в марте 2020 г.

**Никонова, Ю. В.** Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления (по материалам органов местного самоуправления Республики Крым) / Ю. В. Никонова // Образование и наука в России и за рубежом. – 2020. – № 6. – С. 111–116.

Проанализировано взаимодействие органов местного самоуправления Республики Крым с органами государственной власти. Сделан вывод о необходимости преобразования в сфере правового регулирования местного самоуправления: как на общегосударственном уровне, так и на уровне субъекта.

**Трещева, О. Ю.** Муниципальная власть в условиях модернизации общества и государства / О. Ю. Трещева, Э. Ю. Балаян // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 9. – С. 22–25.

Акцентируется внимание на реализации муниципальной власти в условиях электронной демократии. Предлагается опре-

делённая форма рассмотрения правотворческой инициативы при её осуществлении на примере государственного портала «Российская общественная инициатива». Представляется один из возможных вариантов её совершенствования на фоне модернизации общества и государства с целью улучшения качества жизнедеятельности населения муниципального образования.

## **Правовые основы местного самоуправления**

**Берлявский, Л. Г.** Классификация источников муниципального права Российской Федерации / Л. Г. Берлявский // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 11. – С. 50–54.

Понимание корпуса источников муниципального права тесно связано со спецификой правопонимания. Сторонники узкого понимания состава источников муниципального права относят к ним исключительно нормативные акты федерального, регионального и местного уровня. Сторонники расширительного толкования состава источников муниципального права предпринимают попытки обосновать отнесение к ним весьма широкого круга правовых явлений: постановления Конституционного Суда РФ, судебные (административные) прецеденты, акты референдумов.

**Беспалова, М. П.** Проблемы взаимодействия муниципальных образований с органами государственной власти РФ в свете конституционной реформы 2020 г. / М. П. Беспалова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 11. – С. 24–28.

Описаны и интерпретируются поправки, внесённые в текст главы 8 Конституции РФ Федеральным конституционным законом от 14 марта 2020 г. «О совершенствовании регулирования

отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» и одобренные в ходе Всероссийского голосования 1 июля 2020 г. Отмечается, что фундаментальным поворотом в теории муниципального права стала новация в тексте ст. 132 Конституции РФ о единой системе органов публичной власти, в которую входят как органы местного самоуправления, так и органы субъектов Федерации и федеральные органы власти. Предложены перспективные направления развития законодательства в сфере взаимодействия муниципальных образований и органов государственной власти в связи с изменениями текста главы 8 Конституции РФ.

**Ларичев, А. А.** Изменение подходов в законодательном регулировании стратегического планирования на местном уровне (в контексте динамики конституционных принципов организации местного самоуправления в России) / А. А. Ларичев // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 2. – С. 12–14.

Рассмотрены направления возможных изменений в законодательном регулировании стратегического планирования на местном уровне с учётом проводимой в Российской Федерации конституционной реформы и разработки новых основ государственной политики в сфере развития муниципальных институтов. По мнению автора, эволюция конституционных принципов организации местного самоуправления и формирование механизма единой публичной власти диктуют необходимость усиления контрольных и координационных полномочий органов государственной власти, в т. ч. в сфере муниципального стратегического планирования. Вместе с тем требуется сохранение некоторых пределов автономии в соответствующей сфере (в т. ч. для обеспечения интересов территориального публичного коллектива местных жителей), сочетание принципов добровольности и обязательности при разработке стратегических документов на разных территориальных уровнях местного самоуправления.

**Пешин, Н. Л.** Конституционная реформа местного самоуправления: единство публичной власти как новый всеобщий принцип организации местного самоуправления / Н. Л. Пешин // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 11. – С. 24–29.

Изучено влияние Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» на конституционную модель местного самоуправления. Рассмотрены возможности построения единой публичной власти и единство публичной власти как новый всеобщий принцип организации местного самоуправления. Предложены прогнозы, касающиеся дальнейшего развития местного самоуправления, изменения статуса его органов.

**Ряшин, М. П.** Субъекты осуществления муниципального контроля / М. П. Ряшин // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 2. – С. 33–39.

На основе изучения проблем сделан вывод, что муниципальный контроль осуществляют различные субъекты, включая должностных лиц структурных подразделений местной администрации, специализирующиеся на конкретных видах муниципального контроля; отдельные подразделения местной администрации, в которых сосредотачиваются все виды муниципального контроля; различные подразделения местной администрации; муниципальные учреждения; муниципальные учреждения совместно со структурным подразделением местной администрации; исполнительный орган государственной власти субъекта РФ.

**Семёнов, М. И.** Контроль законности деятельности органов местного самоуправления судами общей юрис-

дикции / М. И. Семёнов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 11. – С. 18–23.

Предложен собственный вариант систематизации и классификации форм судебного контроля над деятельностью муниципальных образований.

## **История местного самоуправления**

**Степанов, М. М.** Роль местных советов в строительстве милиции в годы Гражданской войны в России (1918–1920 гг.) / М. М. Степанов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 11. – С. 56–60.

В результате конституционной реформы 2020 г. из ч. 1 ст. 132 Конституции России 1993 г. было изъято упоминание о том, что органы местного самоуправления могут самостоятельно осуществлять охрану общественного порядка. Тем не менее они до сих пор принимают участие в осуществлении правоохранительной функции государства. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления в этой сфере возможно в т. ч. на основе отечественного исторического опыта.

**Степанова, Ю. П.** Правотворчество органов городского самоуправления в российской провинции во второй половине XIX в. на примере городских дум Новгородской губернии / Ю. П. Степанова // История государства и права. – 2020. – № 11. – С. 13–18.

Дан анализ правотворческой деятельности городских дум Новгородской губернии II половины XIX в. Оценён уровень правотворческих работ, охарактеризованы особенности правовой природы актов, издававшихся органами местного самоуправления. Приведены примеры организации правотворческих

процедур, раскрыта роль органов губернского управления в организации и реализации правотворческой практики органов местного самоуправления.

## **Организация работы органов местного самоуправления**

**Аминова, Л. А.** Оценка современного контроля в системе местного самоуправления России / Л. А. Аминова, И. Р. Аминов // Меридиан. – 2020. – № 16. – С. 39–41.

Совокупность государственного и общественного контроля за деятельностью местного самоуправления помогает процессу повышения правовой культуры в системе местного самоуправления, а также способствует повышению эффективности в управлении и предотвращению беззакония. Муниципальное управление, как и любой вид управленческой деятельности, нуждается в измерении и оценке его эффективности.

**Ефимов, Г. А.** Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: правовые формы и проблемы регулирования / Г. А. Ефимов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 10. – С. 37–41.

Доказывается, что разграничение «вопросов местного значения» и «отдельных государственных полномочий» находится в органической взаимосвязи с весьма важным и финансово ёмким вопросом о структуре органов государственной власти и местного самоуправления. Всякое полномочие рано или поздно трансформируется в организационно-структурное решение. Для того чтобы полномочие публично-территориального образования воплощалось в жизнь, требуется наличие соответ-

вующего органа власти, который наделён необходимой компетенцией. Чтобы муниципальные образования могли обеспечить реализацию вопросов местного значения, необходима соответствующая система органов местного самоуправления.

**Кабанова, И. Е.** Во имя безопасности: технологии «умного города» против неприкосновенности частной жизни во время пандемии / И. Е. Кабанова // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 3. – С. 19–22.

Приведён анализ использования технологий «умного города» (в частности системы распознавания лиц для борьбы с распространением пандемии коронавируса и иными угрозами общественной безопасности), а также поиска необходимого баланса между обеспечением общественной безопасности и соблюдением неприкосновенности частной жизни.

**Комаров, В. М.** Как повысить востребованность долгосрочных стратегий развития муниципальных образований / В. М. Комаров // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 2. – С. 7–11.

Дана оценка итогов реализации ФЗ № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на муниципальном уровне. На основе качественной диагностики содержания стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, анализа процессов их разработки и реализации показано, что в целом большинство стратегий носит формальный (ведомственный) характер и не оказывает существенного влияния на принятие управленческих решений. Сформулированы рекомендации для повышения статуса и практической востребованности долгосрочных стратегий муниципальных образований,

приближения их к стандартам лучших мировых практик стратегий устойчивого развития городов мира.

**Соснин, Д. П.** Безопасность городской среды в контексте распространения COVID-19 / Д. П. Соснин // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 3. – С. 28–30.

На примере Москвы рассматривается сложившийся в последние годы в российской практике подход к оценке безопасности городской среды. Анализируется опыт обеспечения безопасности городских территорий в контексте противодействия распространению новой коронавирусной инфекции.

Стратегическое планирование на муниципальном уровне: эффективные практики, проблемы и пути их решения: выступления участников круглого стола // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 2. – С. 3–6.

Приведены извлечения из вступительного слова модератора, а также отдельных участников-экспертов, озвученные 12 марта 2020 г. на «круглом столе» Совета Федерации.

**Шомина, Е. С.** Менеджер местного сообщества – корни и подходы к созданию специальности / Е. С. Шомина // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 3. – С. 39–45.

Дан обзор основных этапов и основных участников подготовки специалистов «менеджер местного сообщества» в России и за рубежом как важного направления работы «по месту жительства» в поле местного самоуправления.

**Шугрина, Е. С.** Безопасность города как результат баланса разных интересов и ценностей / Е. С. Шугрина // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 3. – С. 3–7.

На конкретных примерах показано, что за счёт планирования городов можно добиться повышения безопасности, содействовать выстраиванию социальных связей, формированию добрососедских отношений, что само по себе важно для безопасности в городе.

### **Полномочия местного самоуправления в системе народовластия**

Совершенствование законодательных условий и форм участия граждан в реализации национальных проектов : выступления отдельных участников совещания // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 2. – С. 28–32.

Представлены выступления модератора и отдельных экспертов, подготовленные на основании стенограммы мероприятия, прошедшего 27 февраля 2020 г. в Совете Федерации.

**Чураков, С. К.** Community и пространственные модели его реализации / С. К. Чураков // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 2. – С. 40–44.

Продуктивное управление развитием городских территорий возможно только в диалоговом режиме власти и сообществ граждан. В современной России такой диалоговый режим при проектировании жилой среды находится в зачаточном состоянии. В т. ч. это связано с тем, что приёмы работы с городскими территориями формулировались в условиях, когда не существовало

понимания и не ставились задачи, рассматривающие взаимодействие пары «социальные структуры – пространственные модели». Новая парадигма формирования комфортной городской среды предполагает как обязательное условие использование таких объёмно-планировочных решений, в которых заложена возможность успешной реализации идеи активного самоуправляемого сообщества.

### **Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти**

**Волкова, М. А.** Территориальные бренды как инструмент экономической политики местных властей по обеспечению устойчивого и безопасного развития локальной экономики / М. А. Волкова // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 3. – С. 8–13.

Анализируются возможности развития доходного потенциала местных бюджетов за счёт обеспечения уровня «локальности» происхождения «брендированной» продукции, при котором бизнес-стадии процесса производства, формирующие существенную долю добавленной стоимости, осуществляются в пределах локальной экономики.

**Соломонов, Е. В.** Вопросы толкования норм права в рамках контрактной системы закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд / Е. В. Соломонов, А. А. Юрицин // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 2. – С. 15–18.

На основе изучения правоприменительной практики демонстрируются недочёты позитивного права, которые могут быть использованы недобросовестными поставщиками для уклонения от мер ответственности. Сделан акцент на актуальных правилах

поведения, выработанных судебной практикой, позволяющих соблюдать баланс интересов сторон и применять закупочное законодательство.

### **Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти**

**Бойко, Н. Н.** Актуальные проблемы межбюджетных трансфертов в местных бюджетах / Н. Н. Бойко // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 10. – С. 30–36.

Повышение самостоятельности региональных и местных бюджетов – задача, которая наиболее остро стоит в современных условиях перед государством. Снижение финансовой независимости территорий, проблема достаточности собственных ресурсов на региональном и местном уровне бюджетной системы являются одними из наиболее актуальных и требующих скорейшего решения вопросов для эффективного функционирования бюджетной системы на территории Российской Федерации. Рассмотрены некоторые правовые проблемы бюджетного регулирования и их связь с перераспределением полномочий между органами власти различного уровня.

**Гринчинко, Н. Я.** К вопросу о некоторых особенностях финансового статуса муниципальных образований / Н. Я. Гринчинко, И. И. Игнатовская // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 3. – С. 35–38.

На основе действующего конституционного и финансового законодательства рассматриваются особенности правового регулирования статуса муниципальных образований. Показана роль Конституционного Суда РФ в устранении неоднозначности

правового регулирования распределения расходных обязательств между различными уровнями публичной власти. На примере Алтайского края прослеживаются общие для России неоднозначные тенденции деятельности и развития муниципальных образований.

**Печенская-Полищук, М. А.** Развитие партисипаторного бюджетирования как фактор роста бюджетного потенциала территории / М. А. Печенская-Полищук // Проблемы развития территории. – 2020. – № 5. – С. 49–66.

Выявлено, что партисипаторное бюджетирование может стать действенным инструментом повышения эффективности формирования и использования бюджетного потенциала территории для улучшения качества жизни населения. Отмечено, что в РФ задачам вовлечения населения в бюджетный процесс соответствуют самообложение и инициативное бюджетирование (народный бюджет, народная инициатива, молодёжный бюджет и т. д.). Выявлены отличительные признаки данных инструментов.

**Шестопалов, А. А.** Муниципальные облигации как средство социально-экономического развития муниципальных образований / А. А. Шестопалов // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 2. – С. 24–27.

Исследуются достоинства и недостатки муниципальных облигаций, приведены конкретные примеры, в т. ч. муниципальные нормативные правовые акты. Сформулированы предложения по выпуску инфраструктурных облигаций.

## **Местные органы самоуправления зарубежных стран**

**Андреева, Я. В.** Сравнительный анализ конституционно-правовых основ противодействия экстремистской деятельности на уровне органов местного самоуправления в Российской Федерации и иных государствах – участниках СНГ / Я. В. Андреева // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 3. – С 46–48.

Обоснованы аспекты противодействия экстремизму и терроризму в некоторых государствах – участниках СНГ на уровне органов местного самоуправления; основные проблемы их закрепления в законодательстве и применения на практике.

**Кобец, П. Н.** Становление и развитие местных органов государственного управления Китайской Народной Республики / П. Н. Кобец // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 11. – С. 51–55.

Актуальность проведённого исследования обусловлена тем, что большинство из аспектов развития местных органов государственного управления в Китае, невзирая на ряд имевшихся ошибок и китайскую специфику, не перестаёт представлять интерес для многих стран, и в первую очередь государств постсоветского пространства. В процессе исследования установлено, что как институт местное самоуправление в КНР начало выстраиваться в начале 1950-х гг. и окончательно сформировалось в 2000-х гг. Важнейшей причиной, по которой различные аспекты китайского местного самоуправления притягивают внимание отечественных китаеведов, является ежегодно возрастающая мировая роль КНР в глобальных политических и экономических процессах.

**Куценко, Д. О.** Диджитализация муниципального управления в крупном городе: инструменты, барьеры и стратегии / Д. О. Куценко // *Управленческое консультирование*. – 2020. – № 6. – С. 158–171.

На основе анализа инструментов и стратегий диджитализации выявлены барьеры на пути к её осуществлению в муниципальном управлении крупного города. Для ответа на данный вопрос был проведён анализ основ электронного правительства и диджитализации муниципального управления, проанализирован опыт имплементации инструментов диджитализации на местном уровне власти в различных странах.

**Сивяков, С. А.** Модели организации муниципальной власти в зарубежных странах / С. А. Сивяков // *NovaUm.Ru*. – 2020. – № 25. – С. 213–215.

Рассмотрены как противоположности англосаксонская и романская модели муниципальной власти.

**Туровский, Р.** Электоральная активность на муниципальных выборах в посткоммунистических странах / Р. Туровский, Е. А. Корнеева, О. Васеленко // *Мировая экономика и международные отношения*. – 2020. – Т. 64, № 10. – С. 121–132.

Проведённое исследование демонстрирует, что в части стран Центральной и Восточной Европы происходит рост интереса к органам местного самоуправления, контрастирующий с разочарованием в общенациональной политике. В городах России, напротив, отмечается снижение явки на муниципальных выборах в связи с их низкой значимостью в глазах населения, растёт зависимость электоральной активности от провластной мобилизации

## ***Источники***

- Государственная власть и местное самоуправление
- Государственное и муниципальное управление.  
Учёные записки
- Журнал российского права
- История государства и права
- Конституционализм и государственное устройство
- Конституционное и муниципальное право
- Меридиан
- Мировая экономика и международные отношения
- Муниципальное имущество: экономика, право, управление
- NovaUm.Ru
- Образование и наука в России и за рубежом
- Проблемы развития территории
- Регионоведение
- Управленческое консультирование
- Экономические науки

*Для заметок*

*Для заметок*