

Государственное бюджетное учреждение культуры
Ставропольского края
«Ставропольская краевая универсальная научная
библиотека им. М. Ю. Лермонтова»

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ
ОБРАЗОВАНИЯ:
проблемы и перспективы
развития**

**Информационно-библиографический
бюллетень**

Выпуск 1

**Ставрополь
2023**

Уважаемые коллеги и читатели!

Перед вами очередной выпуск информационно-библиографического бюллетеня «Муниципальные образования: проблемы и перспективы развития».

Выпуск 1 составлен на основе просмотра, отбора и анализа периодических изданий, освещающих вопросы местного самоуправления в Российской Федерации и поступивших в Ставропольскую краевую универсальную научную библиотеку им. М. Ю. Лермонтова в I квартале 2023 г.

Составитель

В. В. Фурманова

Редактор

И. А. Погорелова

Дизайн обложки

В. Г. Коротченко

Ответственный за выпуск

Т. А. Иванова

Оглавление

Общие вопросы	
местного самоуправления	4
Правовые основы местного самоуправления.....	5
История местного самоуправления.....	9
Организация работы	
органов местного самоуправления	10
Полномочия местного самоуправления	
в системе народовластия.....	11
Социально-экономическая сфера	
и органы муниципальной власти.....	13
Бюджетно-финансовая деятельность	
органов муниципальной власти.....	14
Местные органы самоуправления	
зарубежных стран	15
<i>Источники</i>	17

Общие вопросы местного самоуправления

Кокотов, А. Н. Территориальные органы местного самоуправления и укрупнение муниципальных образований / А. Н. Кокотов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2023. – № 1. – С. 28–31.

На основе анализа законодательства и практики раскрыто значение территориальных органов местного самоуправления для сохранения близости муниципальной власти к жителям в условиях укрупнения муниципальных образований.

Новосёлов, А. С. Исследования сибирской научной школы регионального и муниципального управления (к 100-летию со дня рождения Р. И. Шнипера) / А. С. Новосёлов // Регион: экономика и социология. – 2022. – № 4. – С. 272–301.

Выделены основные направления формирования сибирской научной школы регионального и муниципального управления.

Соболев, О. В. Реализация адаптационной модели публичной власти на примере органов местного самоуправления в условиях санкционного давления / О. В. Соболев, А. С. Домченко // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 4. – С. 3–6.

Описывается адаптационная модель публичной власти на основе исследования антикризисных и иных мер, которые реализуются органами местного самоуправления в условиях санкционного давления. Особое внимание уделяется классификации

подобных мер и осмыслению причин их многообразия, специфики, условиям эффективной реализации.

Шугрина, Е. «Новые» тренды в местном самоуправлении как поиск баланса между развитием местного самоуправления и развитием территории / Е. Шугрина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2023. – № 1. – С. 3–7.

Интервью с доктором юридических наук, профессором кафедры конституционного права Санкт-Петербургского государственного университета Е. С. Шугриной.

Правовые основы местного самоуправления

Аристова, С. И. Внешний муниципальный финансовый контроль в условиях реформирования муниципальной власти / С. И. Аристова, М. В. Демидов // Конституционное и муниципальное право. – 2023. – № 2. – С. 47–52.

На примере Чувашской Республики обоснована целесообразность перехода от двухуровневой системы местного самоуправления к одноуровневой.

Афанасьева, Ю. А. Проблемы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления как основания для удаления главы муниципального образования в отставку / Ю. А. Афанасьева // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 11. – С. 56–59.

Выявлены проблемные аспекты правоприменения положений проекта федерального закона и ещё не вступившей в закон-

ную силу правовой нормы федерального закона, закрепляющей право высшего должностного лица субъекта РФ инициировать процедуру удаления главы муниципального образования в отставку с точки зрения соразмерности и справедливости правовой санкции.

Багмет, А. М. Муниципальное правотворчество: проблемы правового регулирования / А. М. Багмет, Е. И. Бычкова // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 12. – С. 60–63.

Авторами предложено законодательно закрепить понятие «муниципальное правотворчество», чётко определить на законодательном уровне основные стадии муниципального правотворческого процесса, принципы муниципального правотворчества.

Бялкина, Т. М. Публичные функции и реализация конституционной гарантии местного самоуправления на судебную защиту / Т. М. Бялкина // Конституционное и муниципальное право. – 2023. – № 1. – С. 64–68.

Отмечается необходимость легального закрепления публичных функций органов местного самоуправления, а также определения публичных функций по решению вопросов местного значения, реализуемых органами местного самоуправления совместно (во взаимодействии) с органами государственной власти.

Добрынин, Н. М. Конституционный принцип единства системы публичной власти: к вопросу об эволюции муниципального управления в России / Н. М. Добрынин // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 11. – С. 13–20.

Представлен анализ поправок, внесённых в Конституцию РФ в 2020 г. и касающихся закрепления принципа единства системы публичной власти, а также последствий их принятия для дальнейшей эволюции местного самоуправления в России.

Захаров, И. В. К вопросу о соотношении государственной власти и местного самоуправления в единой системе публичной власти / И. В. Захаров // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 11. – С. 21–25.

Исследуется вопрос формирования и развития представления о местном самоуправлении как о форме власти, входящей, наряду с государственной, в единую систему публичной власти.

Кильтау, С. Г. Основные проблемы эффективности коммуникации органов местного самоуправления при разработке муниципальных правовых актов / С. Г. Кильтау // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 4. – С. 7–10.

Рассматриваются дефекты муниципальных правовых актов в аспекте влияния на эффективность коммуникации с населением и внутри органа местного самоуправления, а также построение взаимоотношений между государством и человеком.

Корабельникова, Ю. Л. Проблемы определения правового статуса городских агломераций в России / Ю. Л. Корабельникова // Конституционное и муниципальное право. – 2023. – № 2. – С. 43–46.

Обсуждаются стратегически важные правовые нормы, направленные на урегулирование правового статуса городских агломераций, которые достаточно фрагментарны, в связи, с чем возникают проблемы управления данными территориями, взаи-

модействия их составных частей между собой и с иными субъектами.

Нестеренко, В. В. Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов: актуальные проблемы и возможные пути их разрешения / В. В. Нестеренко // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 4. – С. 27–29.

Приведён анализ основных аспектов проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов как инструмента противодействия коррупции.

Окутина, Н. Н. К вопросу о коррупционной преступности в органах местного самоуправления / Н. Н. Окутина, О. С. Амосова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2023. – № 3. – С. 19–22.

Дан обзор научных трактовок и подходов к определению субъекта коррупционной преступности в органах местного самоуправления как наиболее дискуссионного вопроса коррупционными преступлениям в работе органов местного самоуправления.

Сайбулаева, С. А. Преемственность, рецепция и местное самоуправление Российской Федерации: вопросы организации и функционирования / С. А. Сайбулаева // Конституционное и муниципальное право. – 2023. – № 2. – С. 38–42.

Обозначены правовые пространства, предоставляющие материал на современном этапе развития государственности, для преобразования и реформирования элементов организации и функционирования местного самоуправления РФ. Исследуются отдельные аспекты правового воздействия вненациональных право-

вых источников и современных политико-правовых реалий на преобразование института местного самоуправления.

Фадеева, Е. С. Правовые аспекты развития местного самоуправления в Арктической зоне России / Е. С. Фадеева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2023. – № 1. – С. 24–27.

На основе анализа муниципально-территориального устройства Арктической зоны России выявлено, что для данной территории характерна общероссийская тенденция перехода на одноуровневую модель местного самоуправления.

История местного самоуправления

Ананьев, И. А. Эволюция местного самоуправления в новейшей истории страны / И. А. Ананьев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2023. – № 2. – С. 18–22.

Статья посвящена развитию института местного самоуправления в новейшей истории России, начиная с 80-х гг. XX в. Рассматривается нормативно-правовая база, предшествующая принятию Конституции Российской Федерации и федерального закона о местном самоуправлении.

Евдокимов, В. Б. Органы местного самоуправления закрытых муниципальных образований в Российской Федерации: исторические и правовые аспекты / В. Б. Евдокимов, П. Н. Петряев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2023. – № 3. – С. 16–18.

С историко-правовых позиций анализируют вопросы становления и развития отечественных органов местной власти, а также их юридического статуса в населённых пунктах закрытого типа.

Организация работы органов местного самоуправления

Евдокимов, В. Б. Особенности организации и деятельности органов местной власти в закрытых образованиях в Российской Федерации / В. Б. Евдокимов, П. Н. Петряев // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 12. – С. 50–54.

Рассматриваются некоторые аспекты муниципального права, связанные с особенностями взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО).

Макаров, П. Ю. Исследование практики брендинга малых городов: опрос руководителей городских администраций / П. Ю. Макаров, М. В. Соколова, А. Е. Илларионов // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2023. – № 1. – С. 66–88.

Изучены практики брендинга малых городов и его основные характеристики. Проведённое исследование расширяет практику использования экспертных оценок муниципальных служащих при изучении брендинга городов за счёт привлечения экспертов-чиновников для анализа управления процессом брендинга.

Пыжева, Ю. И. Моногорода Сибири и Дальнего Востока: новый подход к формированию государственной политики / Ю. И. Пыжева // Регион: экономика и социология. – 2022. – № 4. – С. 244–271.

По результатам проведённых расчётов предложена новая классификация моногородов, учитывающая отраслевую специализацию и уровень истинных сбережений. Итогом цикла исследований стали авторские предложения относительно дифференцированных направлений государственной политики для каждой из групп моногородов с учётом уровня истинных сбережений моногорода, отраслевой специфики, расстояния до крупного города, стратегического значения для РФ.

Сергеев, А. А. О полномочиях органов местного самоуправления по регулированию благоустройства территории / А. А. Сергеев // Конституционное и муниципальное право. – 2023. – № 2. – С. 53–59.

Обосновывается необходимость разработки на федеральном уровне документов по стандартизации в сфере благоустройства.

Полномочия местного самоуправления в системе народовластия

Горбуль, Ю. А. Территориальное общественное самоуправление (ТОС): к вопросу о правосубъектности и имущественной основе деятельности / Ю. А. Горбуль, Л. А. Юрьева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 12. – С. 37–41.

На основе анализа норм действующего законодательства обосновывается необходимость гармонизации гражданского законодательства и законодательства о местном самоуправлении в целях создания полноценной нормативной базы для осуществления задач и целей территориального общественного самоуправления.

Иванова, Л. М. Влияние органов местного самоуправления на сохранение окружающей среды в ходе недропользования / Л. М. Иванова, Э. Ю. Балаян // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 11. – С. 28–31.

Предлагаются альтернативные способы взаимодействия, позволяющие своевременно оценивать мнения и выработать решения.

Михеева, Т. Н. О новых тенденциях в развитии территориального общественного самоуправления / Т. Н. Михеева, Д. С. Михеев // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 12. – С. 55–59.

Принятая год назад Стратегия развития территориального общественного самоуправления в РФ до 2030 г. стала программным документом, который способен вывести данный институт непосредственной муниципальной демократии на новый уровень.

Нудненко, Л. А. Перспективы развития федерального законодательства о непосредственной демократии в системе местного самоуправления / Л. А. Нудненко // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 11. – С. 3–8.

В статье дан анализ структуры и содержания проекта ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти

Кюрджиев, С. П. Разработка предложений по совершенствованию методологии мониторинга социально-экономического развития Ростовской области / С. П. Кюрджиев, П. А. Бохан // Государственное и муниципальное управление. Учёные записки. – 2022. – № 4. – С. 12–18.

Необходимость поддержания устойчивого развития всей территории страны определяет важность быстрой и эффективной реакции от региональных органов власти не только на внутренние факторы, но и на внешние.

Ревзон, О. А. Особенности деятельности органов местного самоуправления в условиях социально-экономических изменений / О. А. Ревзон, Н. П. Цветкова // Russian Economic Bulletin. – 2022. – Т. 5, № 4. – С. 227–233.

На примере одного из муниципальных образований, поселения Десеновское г. Москвы систематизированы меры по поддержке местного самоуправления РФ, а также приведены варианты развития деятельности местных властей

Скидан, А. В. Разработка предложений по оптимизации структуры управления в министерстве жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области / А. В. Скидан, К. С. Архипова // Государственное и муниципальное управление. Учёные записки. – 2022. – № 4. – С. 29–38.

Представлен исторический обзор становления и развития ЖКХ РФ, в частности Ростовской обл. Выявлены проблемы по-

средством кейс-методов, мозгового штурма, методов проведения форсайт-сессий, методов рефлексии и анкетирования.

Чакалова, М. С. Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в муниципальных образовательных организациях / М. С. Чакалова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 12. – С. 23–26.

Выявлено, что обеспечение отдыха осуществляется за счёт предоставления муниципалитетам субвенций, что возможно при наделении их этим государственным полномочием, в связи, с чем регионы принимают соответствующие законы, однако по факту передача его невозможна.

Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти

Азиева, Р. Х. Компетенция органов государственной власти и местного самоуправления в сфере управления финансами / Р. Х. Азиева, М. А. Бадагов // Финансовая экономика. – 2022. – № 10. – С. 3–5.

Отмечается, что для местного самоуправления финансы становятся основой организации функционирования и реализации поставленных функций и задач, проектных инициатив и многих других элементов, определяющих состояние развитие муниципального образования и благосостояние его населения.

Санченко, И. Д. Современные проблемы правового регулирования муниципального долга / И. Д. Санченко // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 4. – С. 19–21.

На основании анализа некоторых местных бюджетов сделан вывод о доминировании коммерческих кредитов в структуре муниципального долга. Данный факт представляет собой риск неплатежеспособности муниципальных заемщиков.

Фёдорова, И. Ю. Финансовая устойчивость местных бюджетов в кризисные периоды: проблемы и пути решения / И. Ю. Фёдорова, А. В. Фрыгин // МИР. – 2022. – Т. 13, № 4. – С. 681–697.

На примере бюджетов Московской обл. обосновывается целесообразность применения комплекса бюджетно-финансовых, налоговых и других управленческих инструментов, обеспечивающих повышение эффективности бюджетного воздействия на социально-экономические процессы в период кризисных явлений.

Чеботарёва, А. Д. Проблемы формирования местных бюджетов / А. Д. Чеботарёва // Форум молодых учёных. – 2022. – № 12. – С. 341–348.

Вступившие в силу конституционные изменения, включающие органы местного самоуправления в систему органов публичной власти повышают их самостоятельность, в т. ч. финансовую, при решении вопросов местного значения. Это также усиливает их ответственность перед населением за результаты проводимой муниципальной политики.

Местные органы самоуправления зарубежных стран

Кохманд, В. М. Политика гендерного равенства на местном уровне в Республике Финляндия: историко-

правовой аспект / В. М. Кохманд // Государственная власть и местное самоуправление. – 2023. – № 2. – С. 50–53.

Исследован вопрос о принятии в 1985 г. Закона о равенстве, где был сделан акцент на устранение барьеров для женщин в сфере занятости.

Кудинов, В. В. Права человека и безопасность государства – поиск баланса в период пандемии COVID-19 (на примере деятельности государственных (муниципальных) органов власти Китайской Народной Республики) / В. В. Кудинов, С. А. Микрикова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2023. – № 3. – С. 45–49.

Рассмотрены особенности правового регулирования соблюдения прав граждан в условиях введения ограничительных мероприятий при пандемии (эпидемии) COVID-19, выделены основные формы контроля (наблюдение и слежение) за контактами заражённых граждан, показаны основные проблемы и положительные результаты в деятельности государственных (муниципальных) органов власти КНР.

Мочалов, А. Н. Местное самоуправление на территориях инновационного развития: опыт Соединённых Штатов Америки / А. Н. Мочалов // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 4. – С. 30–32.

На примере США рассматривается роль местных сообществ и органов местного самоуправления в управлении территориями со специальным правовым режимом, образованными в целях развития инноваций.

Источники

- Вопросы государственного и муниципального управления
- Государственная власть и местное самоуправление
- Государственное и муниципальное управление. Учёные записки
- Конституционное и муниципальное право
- МИР
- Муниципальная служба: правовые вопросы
- Регион: экономика и социология
- Russian Economic Bulletin
- Финансовая экономика
- Форум молодых учёных

Для заметок

Для заметок

Для заметок